

# ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСКОМНАДЗОРА В 2008 ГОДУ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
Сергей Константинович Ситников

Для всех нас минувший год стал еще одним годом напряженной работы, результатами которой мы можем быть удовлетворены. Роскомнадзор провел запланированные мероприятия, полномочия осуществлялись в полном соответствии с законодательными и нормативно-правовыми актами и строго в установленные сроки. Служба не допустила сбоев в периоды реорганизаций.

В 2008 году Служба реорганизовывалась дважды. Согласно Указу Президента от 12 мая 2008 года на базе Россвязьохранкультуры была создана Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (Россвязькомнадзор). А по Указу Президента от 3 декабря 2008 года в перечне федеральных органов исполнительной власти появилась Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Несмотря на реорганизации, нам удалось сохранить кадровый потенциал, обеспечить преемственность в организации работы. Значительную поддержку в период реорганизационных процессов оказывало Министерство связи и массовых коммуникаций, в ведении которого Служба находится с мая 2008 года. В тесном и конструктивном взаимодействии с Министерством залог успеха всей нашей совместной работы.

Значимость Службы для отрасли связи, ее роль в регулировании использования радиочастотного спектра – экспертизе, лицензировании, контроле и надзоре – были подчеркнуты в ходе состоявшегося 14 ноября 2008 года торжественного мероприятия, посвященного 15-летию государственных органов надзора в сфере связи Российской Федерации. По словам заместителя Министра связи и массовых коммуникаций А.А. Жарова, Служба обладает высоким интеллектуальным потенциалом, оснащена современным оборудованием и техникой, эффективно действует на всей территории страны.

Добиться такой оценки было бы невозможно без взаимодействия с Радиочастотной службой. Роскомнадзор и Радиочастотная служба – части единой системы регулирования радиочастотного спек-

тра в интересах граждан страны, государства и бизнеса. Для более полного удовлетворения этих интересов Роскомнадзор ведет работу по совершенствованию механизмов разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в сфере связи. Один из основных приоритетов – снижение издержек бизнеса при входе на рынок связи и при оказании связных услуг. В стремлении ослабить административное давление на бизнес в период непростой экономической ситуации мы строго следим за соблюдением интересов государства и потребителей связных услуг – граждан страны. Именно этими интересами Роскомнадзор руководствуется и при осуществлении контроля при реализации крупномасштабной Федеральной целевой программы по переходу Российской Федерации к 2015 году к цифровому телерадиовещанию.

Служба в минувшем году не ослабляла работы по обеспечению контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере средств массовой информации. При этом, как и в прежние годы, основное внимание было сконцентрировано на противодействии использованию СМИ для экстремистской деятельности, разжигания межнациональной, межконфессиональной и иной розни, пропаганды насилия, жестокости, порнографии, употребления наркотиков. Особое значение работа по недопущению нарушений законодательства со стороны СМИ приобрела в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации.

Еще одно направление деятельности Роскомнадзора в сфере СМИ – защита прав и законных интересов журналистов. Наша цель – налаживание такого взаимодействия с журналистским сообществом, которое позволяло бы узнавать о нарушениях прав сотрудников СМИ, что называется, в режиме реального времени. Мы намерены доказать, что можем не только противостоять нарушениям в СМИ, но и серьезно на всех уровнях отстаивать права и интересы самих СМИ и их сотрудников. Для перехода на новый уровень взаимодействия с журналистским сообществом, в том числе в области противодействия нарушениям законодательства о СМИ, подписано соглашение о сотрудничестве между Службой и Союзом журналистов России.

В качестве уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных Роскомнадзор обеспечивает контроль и надзор за соответствием обработки персональных данных требованиям федерального закона, ведет реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, рассматривает обращения и жалобы субъектов персональных данных, готовит предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в данной сфере.

С развитием информационных технологий значение работы Службы по защите прав граждан от незаконного распространения частной информации будет только возрастать. Кадровый состав, материально-техническое обеспечение Службы позволят нам в сотрудничестве с другими заинтересованными ведомствами и при содействии граждан еще больше активизировать работу на этом направлении, задействовать все предоставленные законом инструменты. Одна из главных задач на этом направлении деятельности – введение в практику таких технологий и методов работы, которые бы гарантированно не допускали несанкционированного распространения персональных данных. Именно на это ориентируют нас Президент, Правительство и Министерство связи и массовых коммуникаций РФ.

В заключение подчеркнем: основная наша задача – соблюдение интересов граждан, государства и бизнеса в сферах полномочий Службы в условиях снижения административного давления на участников рынков связи, информационных технологий и СМИ, обеспечения транспарентности контрольно-надзорной деятельности, недопущения коррупционных проявлений. Действующая законодательная и нормативно-правовая база, в частности принятые в 2008 году законы «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и «О противодействии коррупции» позволяет нам следовать именно в этом направлении.

## Цели и задачи

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю



и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности Радиочастотной службы.

Роскомнадзор является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по защите прав субъектов персональных данных.

Служба находится в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В своей деятельности Роскомнадзор руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также Положением о Службе.

*Основные направления деятельности:*

- контрольная и надзорная, разрешительная деятельность в сфере средств массовой информации;
- контрольная и надзорная, разрешительная деятельность в сфере связи и информационных технологий;
- деятельность по защите прав субъектов персональных данных;
- организация деятельности Радиочастотной службы.

*В рамках деятельности в сфере связи Роскомнадзор следит за соблюдением:*

- требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи;
- требований к пропуску трафика и его маршрутизации;
- порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;
- соответствия использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;
- организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также за организацией ими внутреннего контроля;
- пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств.

Кроме того, Роскомнадзор следит за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения, а также рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдает предписания.

Служба регистрирует радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения, сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, выдает разрешения на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории.

*В сфере информационных технологий Служба следит:*

- за соблюдением требований обязательной сертификации или декларирования соответствия информационных технологий, предназначенных для обработки государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;
- за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;
- за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы.



*В рамках деятельности в сфере СМИ и массовых коммуникаций:*

- осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания;
- регистрирует средства массовой информации;
- выдает разрешения на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

*В полномочия Службы входит также:*

- присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам;
- регистрация присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов;
- лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований в области телевизионного вещания и радиовещания; в области оказания услуг связи; по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

*Служба организует:*

- проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания;
- деятельность радиочастотной службы;
- проведение торгов на получение лицензий в области связи;
- проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения;
- сезонное планирование использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международную координацию такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств;
- формирование и ведение реестра федеральных государственных информационных систем.

Роскомнадзор ведет реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования; единые общероссийские реестры средств массовой информации; реестры лицензий; реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

## Деятельность в области связи

### ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляет лицензирование деятельности в области оказания услуг связи в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» и другими нормативными правовыми актами.

Выполнение данной государственной функции способствует обеспечению равных условий доступа абонентов (пользователей) к возмездным услугам связи, недискриминационного доступа операторов связи на рынок услуг связи, формированию добросовестной конкуренции, выполнению обязательств Российской Федерации в международных организациях.

На 31.12.2008 в Реестре лицензий в области связи зарегистрировано 31 423 действующих лицензии, в том числе: на услуги электросвязи – 25 645; на услуги связи для целей телерадиовещания – 5586; на услуги почтовой связи – 192.

В таблице 1 приведены основные сведения, характеризующие объем лицензионной деятельности по наименованиям услуг связи.



Таблица 1

**ОБЪЕМ ЛИЦЕНЗИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПО НАИМЕНОВАНИЯМ УСЛУГ СВЯЗИ**

Наименование услуги связи	Количество новых лицензий, выданных в 2008 году
Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа	700
Услуги междугородной и международной телефонной связи	7
Услуги телефонной связи в выделенной сети связи	24
Услуги внутризоновой телефонной связи	97
Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов	9
Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа	54
Услуги телеграфной связи	8
Услуги связи персонального радиовызова	2
Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования	105
Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи	38
Услуги подвижной радиотелефонной связи в сети связи общего пользования	22
Услуги подвижной спутниковой радиосвязи	3
Услуги связи по предоставлению каналов связи	607
Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	1539
Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	606
Телематические услуги связи	2022
Услуги связи для целей кабельного вещания	328
Услуги связи для целей эфирного вещания	1011
Услуги связи для целей проводного радиовещания	11
Услуги почтовой связи	44

За 2008 год в лицензирующий орган поступило около 19 тыс. обращений по вопросам лицензирования. Принято 7237 решений о выдаче новых лицензий, в том числе:

- на услуги электросвязи – 5840;
- на услуги связи для целей телерадиовещания – 1350;
- на услуги почтовой связи – 44.

В таблице 2 приводятся сведения из Реестра лицензий в области связи по состоянию на 31.12.2008.

Продолжалось рассмотрение заявлений о предоставлении лицензий на оказание услуг междугородной и международной телефонной связи. Общее число таких лицензий достигло 43.



Таблица 2

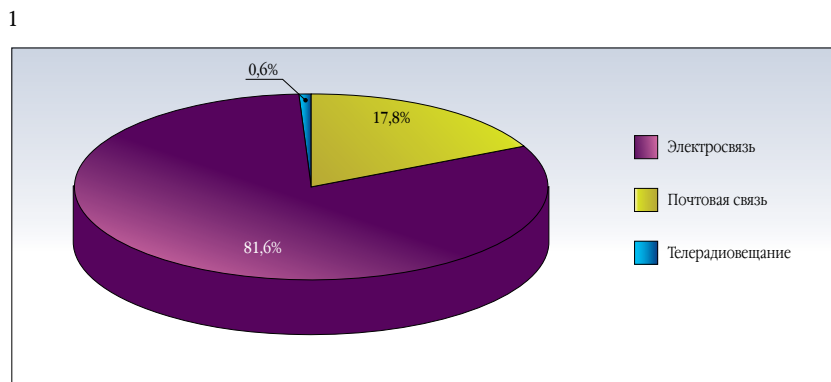
**СВЕДЕНИЯ ИЗ РЕЕСТРА ЛИЦЕНЗИЙ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ  
ПО СОСТОЯНИЮ НА 31.12.2008**

Наименование	Количество рассмотренных в 2008 году документов
Поступило новых заявлений о получении лицензий	9381
Поступило новых заявлений о внесении изменений и дополнений в лицензии и заявлений о продлении действия лицензий и на переоформление	6406
Выдано новых лицензий	7237
Продлено лицензий	1162
<i>В том числе поступило заявлений:</i>	
о выдаче новых лицензий на оказание услуг связи	7237
электросвязи	5840
для целей телерадиовещания	1350
почтовой связи	44
о продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	1162
о переоформлении лицензии на оказание услуг связи	1524
о внесении изменений и дополнений в лицензии	341
о приостановлении действия лицензии	268
об аннулировании лицензии по просьбе лицензиата	1650
об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи	1743
об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	552
о возобновлении действия лицензии	34
об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи	584
об отказе по внесению изменений в лицензию на оказание услуг связи	194
Лицензии, действие которых прекращено на основании пункта 4 статьи 35 Закона «О связи»	599

Из-за предоставления недостоверных сведений и некомплектности заявлений (в том числе ненадлежаще заверенных учредительных документов), а также несоответствия заявленной деятельности действующим нормам, стандартам, правилам Служба приняла 1743 решения об отказе в выдаче лицензий и 552 решения об отказе в продлении срока действия лицензий. Внесено изменений и дополнений в 341 лицензию. Отказано во внесении изменений и дополнений по 194 заявлениям.

Основной причиной обращения о внесении изменений и дополнений в лицензию являлась просьба о переносе даты начала оказания услуг на более поздний срок. В случае обращения лицензиата до даты начала оказания услуг принималось положительное решение. При обращении в лицензирующий орган после даты начала оказания услуг связи, как правило, принималось решение об отказе во внесении изменений.





КОЛИЧЕСТВО ВЫДАННЫХ ЛИЦЕНЗИЙ ПО ОБЛАСТЯМ СВЯЗИ  
(ПО СОСТОЯНИЮ НА 31.12.2008)

На протяжении года по обращениям операторов – победителей конкурсов на универсальное обслуживание были внесены соответствующие изменения в лицензии (вносился дополнительный пункт, устанавливающий необходимость выполнения обязательств по оказанию универсальных услуг в соответствии с договорами об условиях оказания универсальных услуг связи, заключенными с уполномоченным органом исполнительной власти).

По итогам принятых решений и с учетом оплаты лицензионных сборов выдано на руки (отправлено по почте) 8399 оригиналов лицензий.

#### ПРИСВОЕНИЕ (НАЗНАЧЕНИЕ) РАДИОЧАСТОТ ИЛИ РАДИОЧАСТОТНЫХ КАНАЛОВ

В 2008 году руководителем Службы утверждено 68 приказов о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, переоформлении, внесении изменений и дополнений, аннулировании разрешений на радиочастоту или радиочастотный канал. Данная работа проводилась в соответствии с установленным законодательством порядком и сроками по мере поступления заявлений.

По состоянию на 31.12.2008 принято 54 300 (по приказам) решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, включая переоформление и продление разрешений, а также прекращение действия разрешений.

По вопросам использования радиочастотного спектра поступило 45 511 обращений, в том числе:

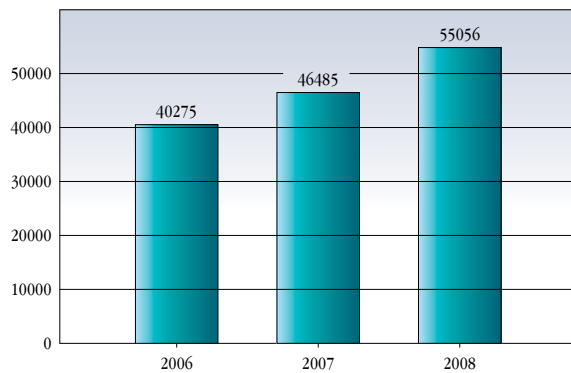
- 29 416 обращений по вопросам присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов;
- 5089 обращений по вопросам продления срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов;
- 4007 обращений по вопросам переоформления разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов;
- 6775 обращений по вопросам прекращения действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов;
- 4615 обращений по вопросам выдачи лицензии судовой радиостанции;
- 83 обращения по вопросам продления срока действия лицензии судовой радиостанции;
- 230 обращений по вопросам переоформления лицензии судовой радиостанции;
- 2319 обращений по вопросам аннулирования лицензий и судовых радиостанций.

По результатам рассмотрения обращений на 31.12.2008 принято решений:

- по вопросам присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов – 33 424;
- по вопросам продления срока действия разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 5119;
- по вопросам переоформления разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 3637;

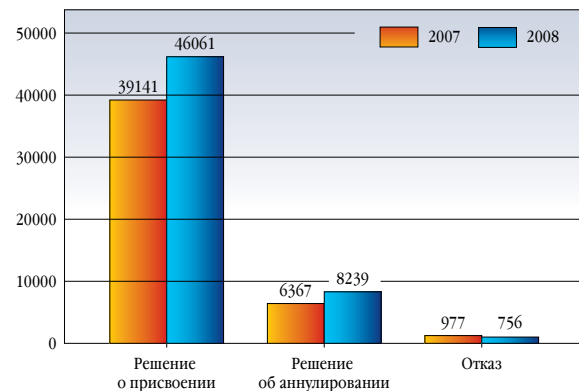


2



СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОЛИЧЕСТВА ПРИНЯТЫХ РЕШЕНИЙ

3



СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИНЯТЫХ РЕШЕНИЙ ПО ТИПАМ

Таблица 3

## СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОЛИЧЕСТВА ПРИНЯТЫХ РЕШЕНИЙ

Наименование решения	Решения, принятые в 2008 году
О выдаче (переоформлении, продлении) разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов (лицензии судовой радиостанции)	46061
Об аннулировании разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов (лицензии судовой радиостанции)	8239
Возврат/отказ в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов (в выдаче лицензии судовой радиостанции)	6199/756

- по вопросам прекращения разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 5276;
- по вопросам присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов (лицензия судовой радиостанции) – 3667;
- по вопросам продления срока действия разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов (лицензия судовой радиостанции) – 80;
- по вопросам переоформления разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов (лицензия судовой радиостанции) – 134;
- по вопросам прекращения разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов (лицензия судовой радиостанции) – 2513.

Количество решений, принятых федеральным органом исполнительной власти в области связи по вопросам присвоения (назначения) частот или радиочастотных каналов, с каждым годом увеличивается (рис. 2, 3).

На 31.12.2008 направлено заявителям: возвратов материалов по вопросам использования радиочастотного спектра в связи с несоблюдением правил оформления и подачи заявочных документов – 6199; решений об аннулировании разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 6826; решений об отказе в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов – 751; разрешений на использование радиочастот или радиочастотного спектра – 47 104; разрешений на использование радиочастот или радиочастотного спектра (лицензий судовых радиостанций) – 4408; решений об аннулировании разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов (лицензий судовой радиостанции) – 2569.





Основными причинами отказов в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, а также в продлении (переоформлении) разрешений являются:

- несоответствие заявляемой деятельности в области связи в части отсутствия лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с использованием радиочастотного спектра;
- несоответствие заявляемой деятельности в области связи в части отсутствия решения ГКРЧ о выделении полосы радиочастот или радиочастотных каналов для конкретного РЭС;
- отрицательные результаты проведения международной процедуры координации использования радиочастотного присвоения;
- заблаговременно, не менее чем за 30 дней, не подана заявка на продление срока, указанного при присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала.

Основные нарушения, при выявлении которых возвращаются заявителю материалы, представленные в Службу физическими и юридическими лицами, на присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов, а также на продление срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, переоформление и прекращение разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов:

- отсутствие заявления установленной формы в соответствии с Положением о порядке рассмотрения материалов, проведения экспертизы и принятия решения о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств в пределах выделенных полос радиочастот, утвержденным решением Государственной комиссии по радиочастотам от 26.02.2008 №08-23-02-001;
- отсутствие оригинала или нотариально заверенной копии заключения экспертизы о возможности использования радиочастот или радиочастотных каналов;
- отсутствие доверенности на право обращения в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по вопросам присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов у лица, подписавшего заявление;
- отсутствует или представлен неполный комплект документов, подтверждающих правопреемство юридического лица, вновь образованного в результате реорганизации (при необходимости).

## Государственный контроль и надзор в сфере связи

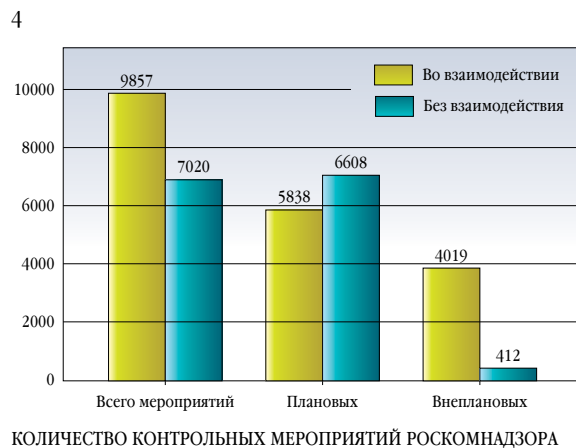
Выполнение полномочий по государственному контролю и надзору в сфере связи направлено на обеспечение потребностей общества в качественных услугах связи и информационно-коммуникационных технологиях при соблюдении интересов государства, граждан и бизнес-сообщества.

Практическая реализация мероприятий государственного контроля и надзора в сфере связи основана на принципах, направленных на исключение коррупционной составляющей в деятельности органов надзора, защиту прав и законных интересов граждан и экономических интересов государства, создание благоприятных и равных условий для участников рынка связи и телекоммуникаций.

В 2008 году в сфере связи проведено 16 877 мероприятий по контролю, в том числе 12 446 (73,7%) плановых. При этом более половины плановых проверок проведены дистанционно, то есть без взаимодействия с проверяемыми лицами (рис. 4).

- При проведении мероприятий по контролю и надзору в сфере связи выявлено:
- 122 лица, оказывающих услуги связи без лицензии;
  - 1759 лиц, применявших 4532 не разрешенных для использования РЭС и ВЧУ;
  - 9723 нарушения обязательных требований.





При этом в среднем выявлялось одно нарушение на каждые 1,6 проверки.

По результатам проведенных мероприятий:

- выдано 9851 предписание об устранении выявленных нарушений;
- вынесено 2025 предупреждений о приостановлении действия лицензии;
- вынесено 9822 решения (постановления) о наложении административных наказаний;
- наложено 41,3 млн. рублей административных штрафов.

#### КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ К ПОСТРОЕНИЮ СЕТЕЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ И ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ, ТРЕБОВАНИЙ К ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ И ЭКСПЛУАТАЦИИ СЕТЕЙ И СООРУЖЕНИЙ СВЯЗИ

При проведении мероприятий по контролю выявлено 359 нарушений (на 19% больше, чем в 2007 году) требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи. Лицами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг в области электросвязи (без учета услуг для целей эфирного, кабельного и проводного вещания), допущено 131 нарушение; лицами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг в области эфирного, кабельного и проводного вещания, – 189 нарушений; лицами, осуществляющими деятельность по оказанию услуг в области почтовой связи, – 39 нарушений.

Значительное увеличение количества нарушений в 2008 году по сравнению с 2007 годом (на 54%) зафиксировано со стороны лиц, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в области эфирного, кабельного и проводного вещания.

В 2008 году проведены мероприятия по контролю за соблюдением операторами почтовой связи лицензионных условий осуществления деятельности и обязательных требований и норм в области почтовой связи. Выявлены нарушения оператором связи ФГУП «Почта России» постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2006 №160 «Об утверждении нормативов сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции».

В 2008 году территориальными органами в отношении операторов почтовой связи выдано 724 предписания об устранении нарушений. Основные нарушения, выявленные в ходе мероприятий по контролю за соблюдением операторами почтовой связи единых норм и требований законодательства Российской Федерации в области почтовой связи:

- нарушение Правил оказания услуг связи (выдано 320 предписаний, что составляет 44,2% от общего количества предписаний, выданных операторам почтовой связи);
- несоблюдение нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки (145 предписаний – 20%);
- несоблюдение контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции (143 предписания – 19,8%);



- нарушение лицензионных условий (39 предписаний – 5,4%);
- нарушение требований к построению сетей почтовой связи, требований по проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей (сооружений) связи (39 предписаний – 5,4%);
- нарушение организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также ненадлежащая организация ими внутреннего контроля (17 предписаний – 2,3%);
- прочие (21 предписание – 2,9%).

#### КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОПЕРАТОРАМИ СВЯЗИ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОПУСКУ ТРАФИКА И ЕГО МАРШРУТИЗАЦИИ

В 2008 году проводились проверки порядка пропуска трафика при внутризоновых соединениях на сетях фиксированной и подвижной радиотелефонной связи. Всего при проведении данного вида проверок для установления внутризоновых соединений выполнено 57 496 контрольных наборов. Пропуск трафика при установлении 55 061 соединения осуществлен в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области связи.

#### КОНТРОЛЬ ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПЕРАТОРАМИ СВЯЗИ ВЫДЕЛЕННОГО ИМ РЕСУРСА НУМЕРАЦИИ УСТАНОВЛЕННОМУ ПОРЯДКУ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСА НУМЕРАЦИИ ЕДИНОЙ СЕТИ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правила распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 №350, определяют порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации в соответствии с российской системой нумерации и планом нумерации сетей связи единой сети электросвязи Российской Федерации.

В период с 01.01.2008 по 31.12.2008 мероприятия по контролю за соблюдением операторами связи порядка использования выделенного им ресурса нумерации были проведены в 73 территориальных управлениях.

В ходе указанных мероприятий выявлены нарушения пунктов 15, 16 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 №350.

Выявлено:

- использование операторами связи ресурса нумерации, не выделенного установленным порядком, – 590,151 тыс. номеров;
- неиспользование операторами связи выделенного им ресурса нумерации более 2 лет, из числа проверенного – 3 225,818 тыс. номеров.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области связи в части использования ресурса нумерации, к операторам связи приняты меры в соответствии с законодательством.

#### КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПОРЯДКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РЕСУРСА НУМЕРАЦИИ ЕДИНОЙ СЕТИ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В ходе мероприятий по контролю порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации были выявлены нарушения пункта 17 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 №350.

Выявлено, что операторы связи передали другим операторам связи без согласия Россвя-зи 126,319 тыс. номеров.



КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ ПОРЯДКА ФИКСИРОВАНИЯ, ХРАНЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ДЕНЕЖНЫХ ОПЕРАЦИЯХ, ПОДЛЕЖАЩИХ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РФ КОНТРОЛЮ, А ТАКЖЕ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИМИ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ

Территориальными органами проводились мероприятия по контролю за соблюдением организациями федеральной почтовой связи требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ). Проверено 764 объекта почтовой связи ФГУП «Почта России» по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ.

По результатам мероприятий по контролю ФГУП «Почта России» выдано 17 предписаний об устранении нарушений требований Федерального закона от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Основные нарушения, выявленные в ходе мероприятий по контролю за соблюдением ФГУП «Почта России» требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ:

- отсутствие в организации федеральной почтовой связи (обособленном подразделении) программ осуществления внутреннего контроля;
- отсутствие в объектах почтовой связи информационного материала о необходимости идентификации клиентов – физических лиц при приеме от них платежей на сумму, равную установленной законом или превышающую ее;
- нарушение требований документального фиксирования сведений по операциям, подлежащим обязательному контролю в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 №115-ФЗ;
- нарушение требований законодательства о ПОД/ФТ в части идентификации лиц, находящихся на обслуживании в организации, выгодоприобретателей;
- нарушение установленного законодательством Российской Федерации о ПОД/ФТ порядка хранения документов и информации, содержащих сведения об операциях, а также сведения, необходимые для идентификации личности.

В течение года представители Службы участвовали в заседаниях Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также Консультативного совета при Межведомственной комиссии, на котором рассматривались первоочередные меры по совершенствованию федерального законодательства в данной сфере.

В сентябре 2008 года Россвязькомнадзор принял участие в совместном с Росфинмониторингом и ФГУП «Почта России» совещании по вопросам выработки механизмов прекращения отношений с клиентами, участвующими в совершении подозрительных операций, и предотвращения тенденций по обналичиванию денежных средств посредством использования услуги почтовых переводов. В соответствии с протоколом совещания ФГУП «Почта России» поручено доработать правила внутреннего контроля в части порядка работы с корпоративными клиентами.

КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ РАДИОЧАСТОТНЫМ СПЕКТРОМ ПОРЯДКА, ТРЕБОВАНИЙ И УСЛОВИЙ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РАДИОЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ И ВЫСОКОЧАСТОТНЫХ УСТРОЙСТВ (РЭС И ВЧУ)

На 31 декабря 2008 года в Российской Федерации было зарегистрировано юридических и физических лиц, пользователей РЭС (не владеющих лицензией), юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг телерадиовещания, и юридических, и физических лиц, а также пользователей



ВЧУ (не владеющих лицензией) в количестве 167 092. При этом количество зарегистрированных РЭС и ВЧУ составляло 1 326 959.

Территориальными органами в отношении юридических и физических лиц пользователей РЭС и ВЧУ проведено 8431 мероприятие по контролю за соблюдением порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС и ВЧУ. Из общего количества мероприятий по контролю проведено:

- 5991 плановое мероприятие (71% от общего количества проведенных мероприятий);
- 2440 внеплановых мероприятий (29%).

Без взаимодействия с проверяемыми лицами (дистанционный контроль) проведено 2660 проверок (44%), в том числе плановых – 2459, внеплановых – 201.

По результатам проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг телерадиовещания, и пользователей РЭС (не владеющих лицензией (лицензиями) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи) территориальными органами выдано 4910 предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе:

- 1840 предписаний за использование РЭС без регистрации;
- 1573 предписания за использование сооружений связи без разрешения на эксплуатацию;
- 1467 предписаний за использование РЭС без разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов;
- 30 предписаний за невыполнение условий, установленных при присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов.

Составлено 9570 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- по статье 13.4 части 1 (использование РЭС без регистрации) – 3886;
- по статье 13.4 части 2 (использование РЭС без разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов) – 3295;
- по статье 13.9 (эксплуатация сооружений связи без специального разрешения) – 2389.

#### МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НОРМ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ ОПЕРАТОРАМИ, ОКАЗЫВАЮЩИМИ УСЛУГИ ПОДВИЖНОЙ РАДИОТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ (ПРТС)

В соответствии с планом деятельности Службы на 2008 год территориальными органами в течение года проведено 1295 мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований и норм в области связи операторами, оказывающими услуги подвижной радиотелефонной связи.

Контрольные мероприятия, в которых участвовали все территориальные органы Службы, осуществлялись методом дистанционного контроля с использованием специальных технических средств «Ревизор» и «Маска».

По данным, представленным территориальными управлениями, в течение года сохранялась положительная динамика роста количества базовых станций (БС) сетей подвижной радиотелефонной связи.

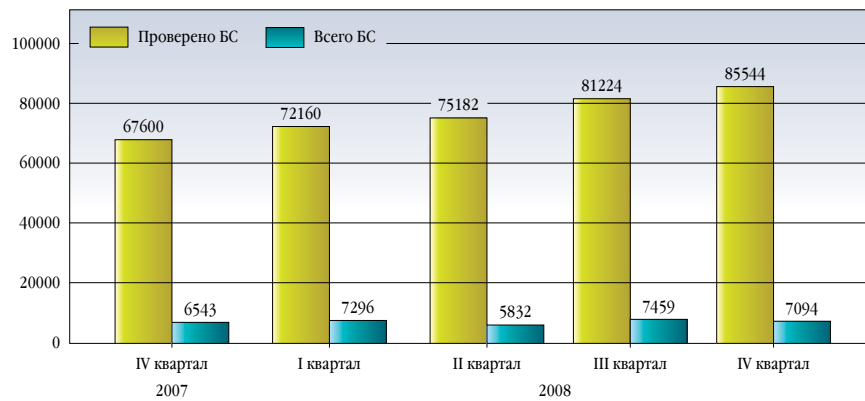
Динамика развития сетей подвижной радиотелефонной связи поколения 2G, а также количество проверенных БС стандартов GSM-900 и DCS-1800 (поквартирно начиная с IV квартала 2007 года) представлены на рисунке 5.

В течение 2008 года проверялись 39 операторов подвижной радиотелефонной связи. Из 85 544 используемых ими БС было проконтролировано 26 196, что составляет в среднем 8% БС каждого оператора в квартал.

В течение года выявлено 1620 нарушений порядка, требований и условий, относящихся к использованию БС подвижной радиотелефонной связи, выдано 1362 предписания об устранении выявленных нарушений, составлено 3393 протокола об административных правонарушениях.



5



ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ СЕТЕЙ ПРТС И ЧИСЛО ПРОВЕРЕННЫХ МС

Проконтролирована работа 25 428 МС операторов подвижной радиотелефонной связи пяти основных торговых марок, выявлено 1453 нарушения порядка, требований и условий, относящихся к их использованию, что составляет 90% от общего количества выявленных нарушений (1620).

Территориальными органами на операторов подвижной радиотелефонной связи было наложено штрафных санкций на сумму 11 770 000 рублей.

#### МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПОРЯДКА, ТРЕБОВАНИЙ И УСЛОВИЙ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РЭС, ОПЕРАТОРАМИ, ПРИМЕНЯЮЩИМИ СИСТЕМЫ И СРЕДСТВА БЕСПРОВОДНОГО ШИРОКОПОЛОСНОГО ДОСТУПА

В соответствии с планом деятельности Службы территориальными органами проведено 399 (в 2007 году – 383) мероприятий по контролю за соблюдением порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС, операторами, применяющими системы и средства беспроводного широкополосного доступа.

Мероприятия контроля и надзора осуществлялись на территории областных (краевых) центров, столиц республик и проводились методом дистанционного контроля.

Проконтролирована работа 2367 МС (36,8% от общего количества зарегистрированных). У 1309 МС (55,3% от проверенных) в радиointерфейсе значилось название сети (идентификатор SSID).

За 2007 год была проконтролирована работа 742 МС (40,1% от общего количества зарегистрированных). У 215 МС (28,9% от проверенных) в радиointерфейсе имеется название сети (идентификатор SSID).

В течение 2008 года выявлено 146 (в 2007 году – 153) нарушений порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС, выдано 219 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 354 протокола об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 804 650 (в 2007 году – 760 400) рублей.

#### МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНТРОЛЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТОРОВ ЭФИРНОГО, КАБЕЛЬНОГО И ПРОВОДНОГО ВЕЩАНИЯ

В 2008 году территориальными управлениями Службы в отношении 3473 операторов эфирного, кабельного и проводного вещания проведено 3038 плановых и 1582 внеплановых мероприятий по контролю.

Из них:

– во взаимодействии с операторами связи – 2796 (60,5% от общего количества мероприятий);



– без взаимодействия с операторами связи (дистанционный контроль) – 1824 (39,5% от общего количества мероприятий).

По результатам мероприятий операторам связи, оказывающим услуги телерадиовещания, выдано 3616 предписаний. При этом основными выявленными нарушениями являются:

- оказание услуг связи без разрешения на эксплуатацию сетей (сооружений) связи – 788 предписаний (21,8%);
- использование незарегистрированных РЭС – 614 (17%);
- нарушение порядка использования радиочастотного спектра, использование радиочастотного спектра без специального разрешения – 561 (15,5%);
- нарушение Правил оказания услуг связи для целей телевизионного и (или) радиовещания – 295 (8,2%);
- нарушение условий лицензии на оказание услуг связи – 258 (7,1%).

По результатам выявленных нарушений в 2008 году принято решение о приостановлении 24 лицензий по осуществлению деятельности по оказанию услуг связи для целей эфирного и кабельного вещания. 3 лицензии возобновлены.

Согласно плану работы в январе – мае 2008 года территориальными органами проведены мероприятия по контролю (надзору) за операторами связи, оказывающими услуги связи для целей кабельного вещания, в том числе с использованием технологии IPTV. В проверках участвовали 42 территориальных управления.

В ходе проведения мероприятий осуществлялась проверка наличия у операторов связи разрешительных документов для предоставления услуг для целей кабельного вещания, разрешений на эксплуатацию сооружений связи, договоров с лицензиатами-вещателями, лицензий на вещание, договоров на присоединение.

В результате проведенных мероприятий выдано 101 предписание об устранении выявленных нарушений, оформлено 100 протоколов об административных правонарушениях, вынесены предупреждения о приостановлении 41 лицензии.

Анализ результатов проведенных мероприятий позволил выявить ключевые проблемы в области регулирования и надзора за деятельностью в сфере телерадиовещания:

- отсутствие механизма понуждения вещателей на заключение договоров на оказание услуг связи с операторами связи в соответствии с установленным порядком, определенным Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного и (или) радиовещания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2006 №785. В соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» и указанным постановлением ответственность за отсутствие договоров с лицензиатами-вещателями несут только операторы связи, а вещатели освобождены от подобных обременений;
- невозможность применения в надзорной деятельности существующей редакции Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и (или) радиовещания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 №760, и отсутствие правовых актов Минкомсвязи России по этому вопросу.

В 2008 году территориальными управлениями Службы проведены плановые проверки деятельности крупнейшего оператора связи, оказывающего услуги связи для целей эфирного вещания на территории Российской Федерации, – ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (ФГУП «РТРС»), владельца 436 лицензий на осуществление деятельности по оказанию услуг в области связи.

Также проведены проверки ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ФГУП «ВГТРК») (23 лицензии), ОАО «ТВ Центр» (17 лицензий) и ФГУП «Космическая связь» (6 лицензий).

В результате проверки ФГУП «РТРС» выявлено 372 нарушения лицензионных условий и обязательных требований в области связи на территории 62 субъектов РФ. Основные выявленные нарушения:



- использование радиочастотного спектра без специального разрешения (24% выявленных нарушений);
- использование незарегистрированных РЭС (27%);
- оказание услуг связи без разрешения на эксплуатацию сетей (сооружений) связи (29%).

По результатам проверки ФГУП «РТРС» выдано 227 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 298 протоколов об административной ответственности в области связи, 65 постановлений о назначении административного наказания, наложено штрафов на сумму 340 600 рублей.

Основываясь на проводимом Службой с начала 2006 года мониторинге деятельности операторов связи, оказывающих услуги связи для целей эфирного вещания, следует отметить значительную положительную динамику оформления ФГУП «РТРС» разрешительных документов для эксплуатации РЭС, устранения нарушений условий лицензий. По состоянию на 01.01.2009 3541 РЭС (26% от общего количества используемых ФГУП «РТРС» РЭС – 13 620) используются с нарушениями законодательства Российской Федерации в области связи, что почти на 25% меньше по сравнению с показателями I квартала 2008 года.

В результате плановой проверки ФГУП «ВГТРК» выявлено 37 нарушений в области связи. Основными выявленными нарушениями являются:

- использование радиочастотного спектра без специального разрешения (43% выявленных нарушений);
- использование незарегистрированных РЭС (43%);
- оказание услуг связи без лицензии или с нарушением условий лицензии (11%).

По результатам проверки ФГУП «ВГТРК» выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 32 протокола об административной ответственности в области связи, 2 постановления о назначении административного наказания, наложено штрафов на юридическое лицо на сумму 7500 рублей.

В результате проверки ОАО «ТВ Центр» нарушений лицензионных условий и обязательных требований в области связи не выявлено.

Проверка ФГУП «Космическая связь» выявила необходимость приведения оператором связи договоров с вещателями в соответствие с реально предоставляемой услугой связи. Также сделан вывод о том, что орбитальная группировка ФГУП «Космическая связь» нуждается в срочном выполнении (запуск до 7 КА к 2012 году).

В последнее время получила развитие тенденция расширения предоставления услуг телерадиовещания с применением современных технологий. В течение 2008 года Роскомнадзором осуществлялся анализ внедрения новых технологий распространения телерадиопрограмм, а именно IP-телевидения, мобильного телевидения и эфирного наземного цифрового телерадиовещания стандарта DVB.

Количество операторов связи, оказывающих или планирующих оказывать услуги с применением технологии IPTV и мобильного телевидения, по сравнению с прошлым годом увеличилось на 22%. Количество операторов связи, оказывающих или планирующих оказывать услуги эфирного наземного цифрового телерадиовещания стандарта DVB-T, выросло более чем в 3 раза.

Реально услуги связи по трансляции телевизионных программ в стандарте DVB-T с 20.12.2005 оказывает оператор связи ОАО «Волга Телеком» на территории Республики Мордовия. За три года количество районов Мордовии, охваченных цифровым телерадиовещанием, возросло с 6 до 20, количество абонентов увеличилось почти в 37 раз.

Мероприятия по контролю деятельности операторов связи телерадиовещания, проводимые территориальными управлениями Службы, и меры, предпринимаемые при выявлении нарушений лицензионных условий и обязательных требований в области связи, позволяют обеспечивать непрерывность телерадиовещания на территории Российской Федерации и осуществлять операторам связи деятельность в сфере телерадиовещания в рамках действующего законодательства в области связи.





#### КОНТРОЛЬ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ПРАВИЛ ПРИСОЕДИНЕНИЯ СЕТЕЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ К СЕТИ СВЯЗИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ УСЛОВИЙ ПРИСОЕДИНЕНИЯ

Территориальными органами Службы проводились работы по осуществлению государственного контроля и надзора за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения.

Результаты мероприятий по контролю свидетельствуют о том, что в большинстве случаев условия заключенных договоров о присоединении соответствуют действующему законодательству, условия присоединения операторами соблюдаются.

В отдельных случаях территориальными органами выявлялись нарушения обязательных требований правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования в части отсутствия договоров о присоединении, отсутствия в договорах о присоединении существенных условий присоединения и др.

13 ноября 2008 года состоялось первое заседание Комиссии по рассмотрению обращений операторов связи, касающихся вопросов присоединения и взаимодействия сетей связи, где хотя бы один из взаимодействующих операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования.

На заседании комиссии, в состав которой помимо представителей Службы вошли должностные лица Минкомсвязи России, Россвязи, ФСТ России, ФАС России, рассматривались следующие обращения:

1. Обращения ОАО «Московская городская телефонная сеть», ЗАО «Синтерра» и ЗАО «Маконет» с взаимными претензиями о нарушении порядка пропуска трафика на территории Москвы, в том числе обращение ОАО «Московская городская телефонная сеть» в отношении ЗАО «Глобус Телеком», ЗАО «Эквант», ОАО «Центральный Телеграф», ООО «Матрикс Телеком», ООО «Наука-Связь».
2. Обращение ООО «СЦС Совинтел» по вопросу отказа ОАО «ЦентрТелеком» от заключения договоров о присоединении сетей фиксированной зонной связи ООО «СЦС Совинтел» к сетям местной телефонной связи ОАО «ЦентрТелеком» на территориях Воронежской и Орловской областей.
3. Обращение ООО «СЦС Совинтел» по вопросу обязанности ОАО «КОМСТАР-ОТС» обеспечить пропуск трафика от сети местной телефонной связи ООО «СЦС Совинтел».

Решения комиссии по результатам рассмотрения обращений утверждены приказом от 19.11.2008 №250 и размещены на официальном сайте Службы.

#### КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НОРМ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ФРАНКИРОВАЛЬНЫХ МАШИН

Территориальными органами осуществлялся государственный контроль и надзор в области связи, в том числе за порядком соблюдения использования франкировальных машин, и выявления франкировальных машин, не разрешенных для использования. Проведено 1717 мероприятий по контролю.

В результате выдано 53 предписания об устранении нарушений порядка применения франкировальных машин (10 предписаний выдано операторам связи, 43 – владельцам франкировальных машин, не являющимся операторами связи).

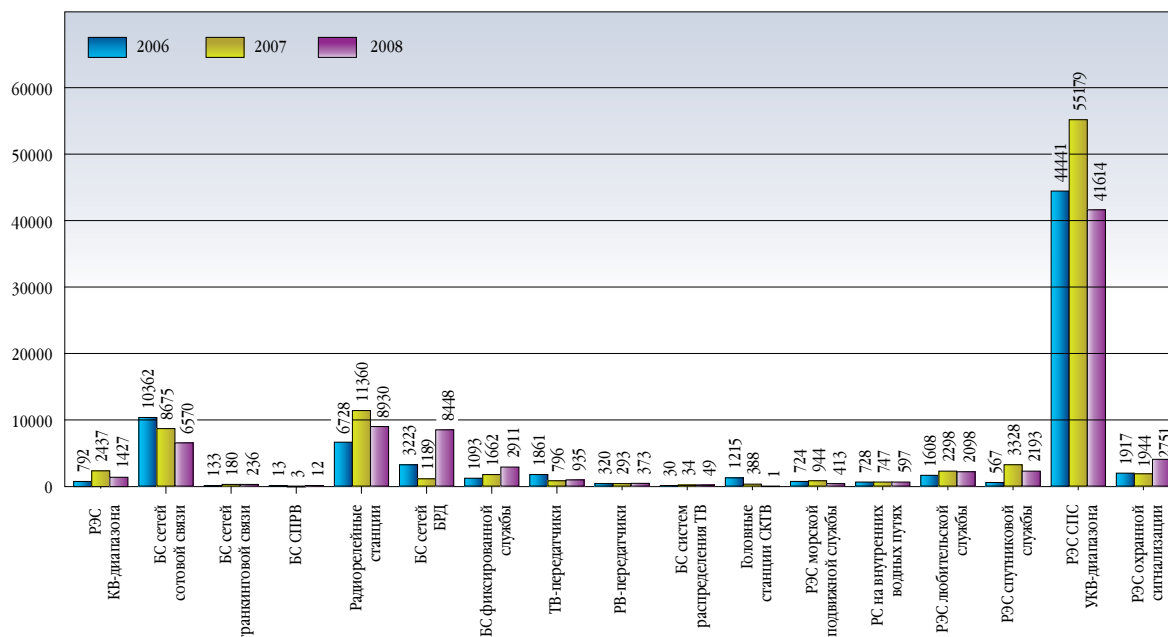
#### ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕГИСТРАЦИИ РЭС И ВЧУ

Всего за 2008 год зарегистрировано 486 833 РЭС и ВЧУ гражданского назначения, в том числе вновь зарегистрировано – 377 979 и перерегистрировано – 108 854.

По видам РЭС в отчетном периоде наибольшее количество зарегистрировано радиоэлектронных средств сухопутной подвижной службы УКВ-диапазона – 41 614 (или 43,7%). Далее следуют



7



ДИНАМИКА РЕГИСТРАЦИИ РЭС РАЗЛИЧНЫХ СЛУЖБ РАДИОСВЯЗИ В 2006–2008 ГОДАХ

радиорелейные станции – 8930 (11,7%). Показатели регистрации других видов РЭС и ВЧУ и ее динамика представлены на рисунке 7. Динамика регистрации БС подвижной радиотелефонной связи в сети связи общего пользования приведена на рисунке 8.

Все большее значение в построении информационного общества сегодня приобретают средства беспроводного абонентского радиодоступа. Из всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа 48,6% РЭС функционируют в диапазоне 2,4 ГГц (рис. 9). Объяснение этому факту следует искать в максимальной упрощенности получения права на использование радиочастотного спектра в этом диапазоне, так как в соответствии с решением ГКРЧ от 06.12.2004 №04-03-04-003 радиоэлектронным средствам, указанным в приложении 2 к решению, разрешена эксплуатация без оформления разрешений на использование радиочастот. Также не последнюю роль в популярности использования диапазона радиочастот 2400–2483,5 МГц играет насыщенность рынка соответствующим оборудованием для организации сетей беспроводного радиодоступа, а значит и его ценовая доступность.

Вместе с тем быстрыми темпами растет популярность систем беспроводного абонентского радиодоступа, работающих в диапазоне 5,15 ГГц. В данном диапазоне в 2008 году было зарегистрировано 43,8% всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа. Это объясняется тем, что использование данного диапазона стандартом беспроводного абонентского радиодоступа IEEE 802.16 (WiMAX) позволяет создавать не локальные, а городские сети широкополосного доступа к сетям передачи данных общего пользования.

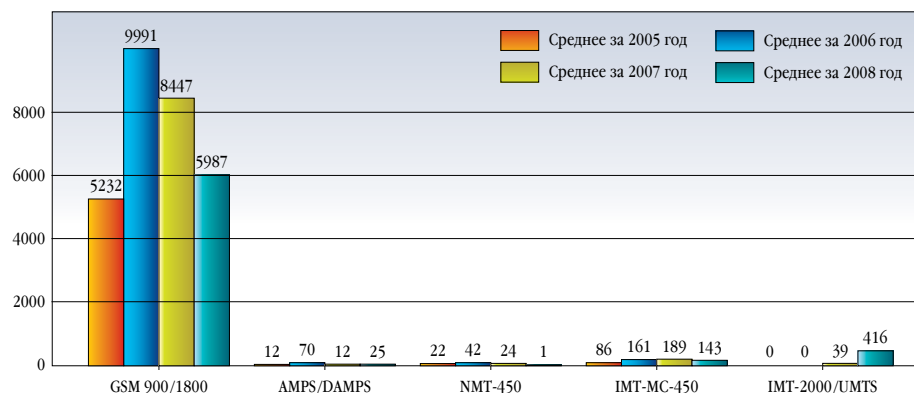
Кроме того, рынок также насыщен соответствующим оборудованием для организации сетей беспроводного радиодоступа в этом диапазоне.

#### ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ВВОДЕ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ СООРУЖЕНИЙ СВЯЗИ

В 2008 году Службой подготовлено 216 распоряжений о назначении головных управлений Россыязькомнадзора по приемке в эксплуатацию сооружений связи, размещенных на территории нескольких субъектов Российской Федерации. Проанализированы и представлены в Минкомсвязь России сведения о выполнении требований по построению сети междугородной и международной телефонной связи, установленных приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 №97, следующими операторами МГ/МН телефонной связи:

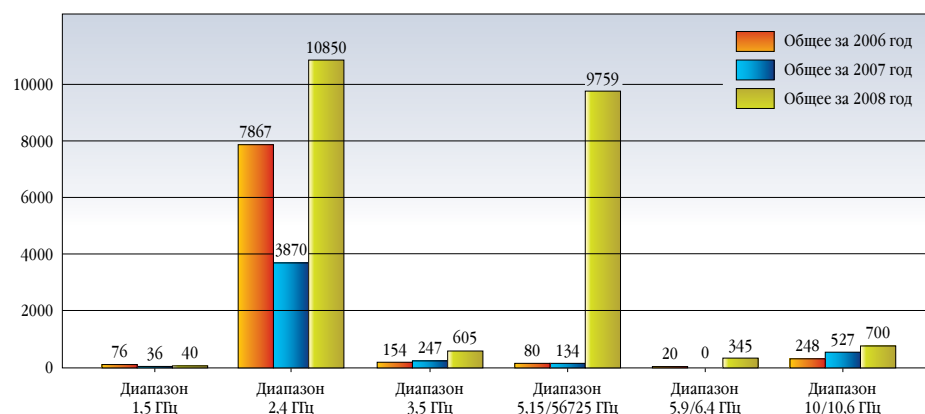


8



ДИНАМИКА РЕГИСТРАЦИИ БАЗОВЫХ СТАНЦИЙ ПОДВИЖНОЙ РАДИОТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ В СЕТИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

9



ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ БАЗОВЫХ СТАНЦИЙ БЕСПРОВОДНОГО АБОНЕНТСКОГО РАДИОДОСТУПА РАЗЛИЧНЫХ ДИАПАЗОНОВ

- ООО «О.С.С.-Телеком»;
- ЗАО «ОптиТелеком»;
- ОАО «КОМСТАР-Объединенные ТелеСистемы»;
- ОАО «Вымпел-Коммуникации»;
- ОАО «МегаФон»;
- ОАО «Мобильные ТелеСистемы»;
- ООО «Мобифон-2000».

#### ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЮ, ПРОВЕДЕНИЕ ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ РАБОТ ДЛЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ СООРУЖЕНИЙ СВЯЗИ

Деятельность по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования сооружений связи осуществляется в соответствии с Положением о строительстве и эксплуатации линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2004 №610.

В Реестр выданных и аннулированных разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования, ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории за 2008 год включено 18 разрешений, заявки на получение которых подавали 5 операторов связи. На



строительство выдано 5 разрешений, на проведение изыскательских работ для проектирования линии связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории – 10, на реконструкцию – 3.

#### ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ

#### НА ПРИМЕНЕНИЕ ФРАНКИРОВАЛЬНЫХ МАШИН

В течение 2008 года в территориальные органы подано:

- 1112 заявок на регистрацию франкировальных машин;
- 823 заявки на переоформление разрешения на применение франкировальных машин;
- 254 заявки на аннулирование разрешения;
- 15 заявлений на выдачу разрешения взамен утраченного или испорченного.

Количество выданных разрешений на применение франкировальных машин – 1986, аннулированных разрешений – 111.

По состоянию на 31.12.2008 общее количество владельцев франкировальных машин – 5143, общее количество действующих и зарегистрированных территориальными органами франкировальных машин составляло 7516. Зарегистрированы 64 модели франкировальных машин шести производителей («Промсвязь», Frama AG Lauperswil/CH, Pitney Bowes, Francotyp-Postalia, Ascom Hasler, Neopost).

## Организация деятельности Радиочастотной службы

#### ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАДИОЧАСТОТНОЙ СЛУЖБЫ

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в рамках возложенных на нее полномочий осуществляет функции по организации деятельности Радиочастотной службы, которая в соответствии с Федеральным законом «О связи» является уполномоченной службой по обеспечению регулирования использования радиочастот и радиоэлектронных средств.

В настоящее время Радиочастотная служба состоит из 8 федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе ФГУП «Главный радиочастотный центр» и 7 радиочастотных центров федеральных округов (ФГУП РЧЦ ФО). Основное предназначение ФГУП «Главный радиочастотный центр» – подготовка заключений экспертизы о возможности использования радиочастот или радиочастотных каналов для радиовещательной, сухопутной подвижной, фиксированной, морской подвижной и других служб радиосвязи, а также проведение мероприятий по международной координации частотных присвоений.

Радиочастотные центры федеральных округов решают задачу по обеспечению надлежащего использования радиочастотного спектра, подготовке заключений экспертизы о возможности использования радиочастот или радиочастотных каналов в полосах частот, определенных решением Государственной комиссии по радиочастотам для РЧЦ ФО, а также в осуществлении мероприятий радиоконтроля за излучением РЭС гражданского назначения.

Территориальные органы Роскомнадзора тесно взаимодействуют с предприятиями Радиочастотной службы в рамках исполнения полномочий, установленных законодательством, нормативными правовыми актами. В 2008 году проводились как плановые, так и внеплановые (оперативные) мероприятия по радиоконтролю, использовалась информация о выявленных нарушениях для проведения надзорных действий, был организован информационный обмен учетными данными и результатами работы, которые были использованы сторонами в сфере своей деятельности.

При проведении плановых мероприятий радиоконтроля в интересах территориальных органов Роскомнадзора в 2008 году предприятиями Радиочастотной службы проконтролировано



9278 РЭС, принадлежащих 992 пользователям радиочастотного спектра. В ходе выполнения внеплановых мероприятий радиоконтроля по заявкам территориальных органов было охвачено контролем 4315 РЭС, принадлежащих 812 пользователям радиочастотного спектра.

Подтверждением общественного признания деятельности Радиочастотной службы в 2008 году стало присуждение ФГУП «РЧЦ ЦФО» премии Правительства Российской Федерации в области качества, ФГУП «РЧЦ ЮФО» премии Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», присуждение радиочастотным центрам Дальневосточного, Приволжского и Уральского федеральных округов званий лауреатов и дипломантов национальных и международных конкурсов и премий.

Подобная оценка деятельности предприятий радиочастотной службы стала возможна во многом благодаря системным мерам по внедрению информационных технологий и автоматизации технологических процессов, направленных на повышение эффективности и качества работы.

Так, в 2008 году развернуты работы по созданию сети связи и передачи данных радиочастотных центров федеральных округов (ССПД РЧЦ). Цель создания единой технологической сети связи – повышение оперативности взаимодействия и обеспечение информационного обмена данными между предприятиями радиочастотной службы в режиме реального времени, что выводит на новый уровень управление технологическими процессами обеспечения надлежащего использования радиочастот.

Важным направлением деятельности ФГУП «ГРЧЦ» стало повышение информированности клиентов о порядке, этапах и сроках исполнения поступивших заявок и заключенных договоров (проект «Кабинет заявителя» на информационном портале ФГУП «ГРЧЦ»), уменьшение сроков исполнения заявок за счет уменьшения временных затрат на сервисные операции с документами и техническими данными, переход на безбумажный информационный обмен с использованием электронно-цифровой подписи.

Знаковым шагом в деятельности ФГУП «ГРЧЦ» можно признать готовность перевода организации работ внутри предприятия на безбумажную технологию. Так, проект «Электронное дело-производство с использованием ЭЦП» позволяет полностью отказаться от использования бумажных документов при обработке заявки и существенно уменьшить временные затраты на сервисные операции с документами и техническими данными. Предусматривается, что на сервисные операции по предварительной оценке, регистрации и передаче документов на рассмотрение вместо нормативных 1–2 дней будет затрачиваться не более 15–20 минут.

#### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАДИОЧАСТОТНОЙ СЛУЖБЫ

Основными направлениями деятельности предприятий Радиочастотной службы в 2008 году являлись:

- обеспечение надлежащего использования радиочастот или радиочастотных каналов, РЭС и (или) ВЧУ гражданского назначения на территории Российской Федерации;
- осуществление контроля за излучениями РЭС и ВЧУ (радиоконтроль);
- оказание содействия в обеспечении международной правовой защиты (МПЗ) использования радиочастотного спектра.

#### ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАДИОЧАСТОТ, РЭС И ВЧУ

С целью обеспечения надлежащего использования радиочастот и РЭС, их беспомеховой работы, соблюдения Правил радиообмена предприятиями радиочастотной службы выполнен значительный объем работ по обеспечению эксплуатационной готовности выделенного пользователям радиочастотного ресурса и электромагнитной совместимости действующих на территории Российской Федерации РЭС.

В ходе международной выставки «ИнфоКом-2008» и международной конференции «Спектр-2008» предприятиями Радиочастотной службы были продемонстрированы представителям



органов государственной власти, операторам связи, всем пользователям радиочастотным спектром возможности Радиочастотной службы по обеспечению надлежащего использования радиочастот, планированию радиосетей и осуществлению контроля за излучением РЭС различных систем и средств связи.

В рамках выполнения мероприятий по обеспечению эксплуатационной готовности выделенного радиочастотного ресурса предприятия Радиочастотной службы обеспечили устойчивое и качественное функционирование свыше 15 тыс. телевизионных и радиовещательных передатчиков, более 110 тыс. базовых станций сетей сотовой связи, около 29 тыс. базовых станций сетей беспроводного широкополосного доступа, порядка 37 тыс. земных станций спутниковой связи типа VSAT, 10 сетей радиосвязи операторов связи компаний ОАО «РЖД», ОАО «Газпром», морских и речных пароходств и других организаций.

ФГУП «ГРЧЦ» провело экспертизу 38 391 комплекта заявительных документов, выдало 28 538 заключений экспертизы и 3836 свидетельств об образовании сигналов опознавания. В свою очередь радиочастотные центры федеральных округов организовали проведение работ по расчету и подготовке 9279 заключений экспертизы о возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и об их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования РЭС.

По результатам подготовленных предприятиями Радиочастотной службы заключений экспертизы в 2008 году федеральным органом исполнительной власти в области связи выдано более 40 тыс. разрешений на использование радиочастот. Это дало возможность ввести в эксплуатацию свыше 47 тыс. базовых станций (БС) сотовой связи, около 19 тыс. БС беспроводного широкополосного доступа и развернуть свыше 9 тыс. земных станций спутниковой связи типа VSAT.

При реализации национального проекта «Образование» предприятия Радиочастотной службы проделали значительную работу по изысканию радиочастотного ресурса и расчетам на электромагнитную совместимость РЭС при подключении 52 тыс. школ к сети Интернет (задействовано около 11 тыс. станций спутниковой связи типа VSAT).

Учитывая востребованность спутниковой VSAT-технологии для подключения школ к сети Интернет, предоставления универсальных услуг связи населенным пунктам со слабо развитой телекоммуникационной инфраструктурой, предприятия Радиочастотной службы провели экспертизу возможности использования 15 тыс. земных станций и организовали исследования на ЭМС в районах их установки. Благодаря профессионально организованной и проведенной работе по частотному обеспечению земных станций по состоянию на 01.01.2009 в Российской Федерации устойчиво и качественно функционирует порядка 37 тыс. VSAT-станций.

ФГУП «ГРЧЦ» разработаны два плана (сезонные расписания радиовещания «Лето-2008», «Зима-2008») частотно-территориального размещения РЭС, обеспечивающих радиовещание РГРК «Голос России» в диапазонах КВ, СВ, ДВ, с территорий Российской Федерации, стран СНГ и зарубежных государств. План частотно-территориального размещения «Лето-2008» включает 192 частотных присвоения. План «Зима-2008» имеет 184 частотных присвоения. Особое внимание уделялось рассмотрению заявок на развитие сетей связи с использованием новых перспективных технологий 3G (за 2008 год более 400 заявок). В сокращенные сроки выполнены работы по подготовке заключений для проведения экспериментальных работ по сетям UMTS, создаваемым на территории Центрального федерального округа (около 40 заявок) в рамках конверсии радиочастотного спектра.

ФГУП «ГРЧЦ» проведена большая работа по частотному обеспечению визитов официальных иностранных делегаций в Российскую Федерацию (более 80 визитов), а также проведению крупных международных, политических, спортивных и культурных мероприятий (инаугурация Президента РФ, неформальный саммит СНГ, чемпионаты мира и Европы по различным видам спорта и др.).

Усилиями радиочастотных центров федеральных округов обеспечивается электромагнитная совместимость и беспомеховая эксплуатация РЭС сетей радиосвязи медицинских, пожарных, спасательных и других региональных экстренных служб.

Выполнение предприятиями Радиочастотной службы вышеизложенных задач и функций способствовало внедрению новых радиотехнологий, развитию телекоммуникационной инфраструктуры, расширению перечня и объемов услуг, в том числе с использованием мобильной связи,



цифровых систем, сетей широкополосного беспроводного доступа и других перспективных информационных технологий.

#### ОРГАНИЗАЦИЯ РАДИОКОНТРОЛЯ ЗА ИЗЛУЧЕНИЯМИ РЭС И ВЧУ

Развитие и внедрение на телекоммуникационном рынке новых радиотехнологий, дальнейшее наращивание действующих сетей радиосвязи и телерадиовещания, рост интенсивности использования РЭС (к началу 2009 года на территории России было зарегистрировано более 1,5 млн. РЭС) постоянно увеличивают объем работ, вносят дополнения в перечень задач, решаемых в области радиоконтроля.

Радиочастотные центры федеральных округов в 2008 году решали следующие основные задачи радиоконтроля:

- инструментальная оценка и измерение параметров электромагнитных излучений;
- измерение координат мест установки, высот подвеса антенн действующих РЭС;
- оценка электромагнитной обстановки в местах предполагаемого размещения планируемых РЭС;
- оценка занятости и загруженности полос радиочастот и радиочастотных каналов;
- проверка выполнения владельцами РЭС требований использования по назначению радиочастот или радиочастотных каналов, в том числе радиочастот бедствия и (или) радиочастот служб, участвующих в спасательных операциях;
- поиск и определение местоположения источников создания недопустимых радиопомех. РЧЦ ЦФО с использованием стационарных и мобильных комплексов радиоконтроля:
- оформлено и выдано по заявкам контрагентов 200 943 протокола измерений технических параметров РЭС и ВЧУ;
- выявлено 23 159 нарушений в использовании радиоэлектронных средств и ВЧУ гражданского назначения (в том числе 13 270 РЭС, работающих без разрешения на использование радиочастот и/или с нарушениями правил регистрации РЭС; 8009 радиоэлектронных средств с нарушениями частотно-территориальных планов или с отклонениями параметров излучений; 1880 РЭС с нарушением правил радиообмена); выявлено и устранено 2412 радиопомех.

РЧЦ Центрального и Дальневосточного федеральных округов продолжали работы по созданию и развитию подсистемы контроля излучений РЭС спутниковых служб радиосвязи. Изготовлены, смонтированы и введены в эксплуатацию стационарные станции контроля излучений РЭС спутниковых служб радиосвязи, проведена модернизация подвижного комплекса радиоконтроля АРК-МК 1.

В ФГУП «РЧЦ ЦФО» проведена разработка технологии контроля спутниковых служб радиосвязи, в том числе разработаны модули специального программного обеспечения идентификации земных станций спутниковой связи по IP-адресам и СПО анализа VSAT-сетей, а также создана база данных учета помех спутниковым службам радиосвязи.

Кроме того, разработаны: методика и специальное программное обеспечение геолокации земных станций спутниковой связи; автоматический спутниковый сканер и автоматизированные рабочие места для пользователей национальных операторов спутниковой связи ФГУП «Космическая связь» и ОАО «ГКС».

#### ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАДИОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА

В соответствии с решением Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций предприятия Радиочастотной службы обеспечивают проведение мероприятий по координации частотных присвоений РЭС наземных и космических радиослужб с администрациями связи иностранных государств, а также по заявлению и регистрации их в Бюро радиосвязи МСЭ



в Международном справочном регистре частот (МСРЧ). Эта работа проводится с целью защиты интересов Российской Федерации в международных организациях, занимающихся вопросами распределения и использования радиочастотного спектра, и осуществляется для создания надлежащих условий развития и использования систем радиосвязи на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных договоров, заключенных Российской Федерацией.

В 2008 году ФГУП «ГРЧЦ» как уполномоченная организация провело комплекс работ по международно-правовой защите использования орбитально-частотного ресурса РЭС спутниковых служб радиосвязи:

- проведена экспертиза и направлены материалы в Бюро радиосвязи МСЭ по 20 спутниковым сетям (в том числе на публикацию – 6, на координацию – 9 и на регистрацию – 5 спутниковых сетей);
- проведена международная координация 16 земных станций спутниковой связи (ЗССС) зарубежных государств;
- обработано 3153 заявки на выделение ЗССС орбитально-частотного ресурса и проведение международной координации частотных присвоений и на основании заключений экспертизы подготовлено 1162 международных заявки, с учетом повторных заявок всего направлено администрациям связи зарубежных государств 2120 международных заявок;
- скоординировано частотных присвоений ЗССС Российской Федерации по 1292 международным заявкам;
- подготовлены и направлены 62 международных заявки на размещение в приграничных районах Российской Федерации приемных земных станций фиксированной спутниковой службы в диапазоне 3 ГГц;
- организованы и проведены 8 переговоров делегаций Администрации связи Российской Федерации с делегациями администраций связи зарубежных государств по вопросам международной координации частотных присвоений РЭС спутниковых сетей России.

ФГУП «ГРЧЦ» проводилась работа по международно-правовой защите частотных присвоений РЭС наземных служб радиосвязи. В частности, проведена экспертиза международных заявок, поступивших от администраций связи зарубежных государств, на координацию частотных присвоений для 5068 РЭС, скоординировано администрациям связи зарубежных государств частотных присвоений для 4613 РЭС, направлено администрациям связи зарубежных государств на координацию частотных присвоений для 9262 РЭС Российской Федерации. С участием ФГУП «ГРЧЦ» проведены переговоры с администрациями связи Финляндии и Республики Казахстан по вопросам международной координации частотных присвоений РЭС наземных служб радиосвязи.

Радиочастотные центры федеральных округов проводили радиоконтрольные мероприятия с целью анализа выполнения российскими и зарубежными операторами связи и вещания скоординированных условий использования частотных присвоений в приграничных районах Российской Федерации. В ходе проведенных мероприятий радиоконтроля установлено:

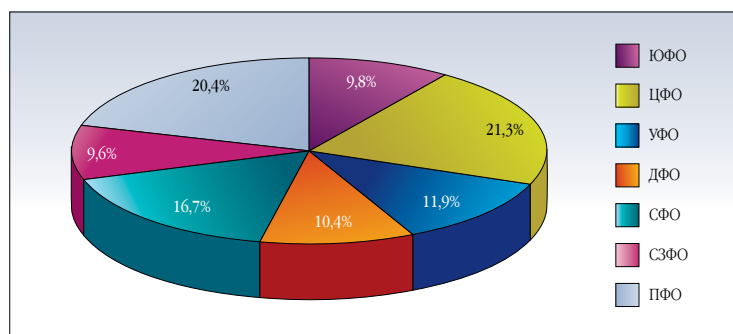
- Превышение допустимых значений уровней напряженности поля сигналов, установленных соглашениями между администрациями связи России и сопредельных государств об использовании соответствующих полос частот, рядом базовых станций сотовой связи стандарта GSM операторов связи. По данным РЧЦ СЗФО, таких превышений со стороны российских операторов выявлено 37 случаев, а со стороны операторов связи сопредельных государств – 124.
- Работа некоторых базовых станций сотовой связи операторов связи Российской Федерации с нарушением условий разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов (по данным РЧЦ СЗФО, зафиксировано 4 таких факта).
- Работа ряда передатчиков телевизионного и ОВЧ ЧМ-вещания российских операторов связи на нескоординированных и незарегистрированных частотных присвоениях (по данным РЧЦ СЗФО, выявлено 44 и 35 таких нарушений соответственно).

В течение года получено 97 сообщений о помехах со стороны РЭС зарубежных государств. Наибольшее количество помех (75) зафиксировано в полосах радиочастот, предназначенных для обеспечения безопасности и на частотах бедствия (аварийных маяков системы





10



ДОЛЯ ДОХОДОВ РЧЦ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ

КОСПАС-САРСАТ). Также радиочастотные центры проводят целенаправленные радиоконтрольные мероприятия по регулярно возникающим помехам в полосах частот (2,85–3,155 МГц), выделенных воздушной подвижной службе.

При возникновении помех на частотах бедствия и спасения, а также служб, связанных с безопасностью человеческой жизни, предприятия Радиочастотной службы принимают меры в течение одних суток, информируя установленным порядком Администрацию связи Российской Федерации.

По итогам работы за 2008 год установленные финансово-экономические показатели всеми предприятиями Радиочастотной службы выполнены.

Доход предприятий Радиочастотной службы по сравнению с 2007 годом вырос на 17,1%. Доля доходов каждого РЧЦ ФО в общем объеме доходов предприятий Радиочастотной службы представлена на рисунке 10.

В результате деятельности РЧЦ ФО в бюджет перечислено более 6,4 млрд. рублей. ФГУП «ГРЧЦ» в качестве налогов и отчислений перечислило в федеральный бюджет 956,059 млн. рублей. Рост прибыли и чистых активов предприятий Радиочастотной службы создал финансовую основу для самофинансирования, оплаты платежей на осуществление текущей деятельности, развития материально-технической базы, внедрения в производство новых информационных технологий и современных средств автоматизации.

#### МЕРОПРИЯТИЯ РАДИОЧАСТОТНОЙ СЛУЖБЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ РАДИОЛЮБИТЕЛЬСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Свидетельством активного участия предприятий Радиочастотной службы в развитии и поддержке любительской радиосвязи является организация первого в России конкурса среди радиолюбителей Южного федерального округа на приз ФГУП «РЧЦ ЮФО», который состоялся 22 марта 2008 года. В конкурсе приняли участие свыше 1000 радиолюбителей из самых разных уголков нашей страны и ближнего зарубежья.

В ФГУП «ГРЧЦ» для популяризации радиоспорта, детского технического творчества и более тесного взаимодействия с радиолюбителями создана любительская радиостанция. Коллектив в честь 63-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне участвовал в мемориале «Победа», принял участие во многих соревнованиях радиолюбителей («Миру–мир», Очно-заочный чемпионат России, EPC PSK contest, ОК-OM contest, CQ-WW-CW contest, соревнования на приз журнала «Радио», DL-DX-RTTY contest, ОК-DX-RTTY contest, Croatian CW contest).

Радиостанция используется и для контроля полос частот радиолюбительской и воздушной подвижной служб радиосвязи в полосе до 30 МГц.

Радиочастотные центры оказывают содействие в создании коллективных радиолюбительских радиостанций. Так, Радиочастотный центр Дальневосточного федерального округа передал детским и молодежным радиолюбительским организациям 15 единиц различной приемопеленгационной аппаратуры и оргтехники. Кроме того, предприятия Радиочастотной службы



осуществляли партнерское взаимодействие с Союзом радиолюбителей России и подведомственными ему организациями радиолюбителей по вопросу разработки нормативных документов, касающихся любительской службы радиосвязи (порядок образования позывных сигналов, присоединение к рекомендациям СЕРТ, регламент любительской службы и др.).

#### ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАДИОЧАСТОТНОЙ СЛУЖБЫ

Деятельность Радиочастотной службы является общественно признанной и социально значимой для обеспечения функционирования и развития телекоммуникационной инфраструктуры Российской Федерации и характеризуется следующими основными итогами:

- Радиочастотная служба является рабочим органом и одной из основных экспертных организаций Администрации связи Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в области связи в части проведения организационных и технических мер по обеспечению надлежащего использования радиочастотного спектра, РЭС и ВЧУ гражданского назначения;
- предприятия Радиочастотной службы участвуют в международно-правовой защите использования радиочастотного спектра в приграничных районах в соответствии с международными и региональными соглашениями и с учетом обеспечения интересов Российской Федерации;
- мероприятия, проводимые Радиочастотной службой по экспертизе возможности использования заявленных РЭС и их ЭМС с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, служат основой для мотивированного принятия решения федеральным органом исполнительной власти в области связи по своевременному оформлению заявителям разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, а также по выдаче лицензий на деятельность в телекоммуникационной сфере;
- предприятия Радиочастотной службы предоставляют пользователям радиочастотным спектром широкий комплекс востребованных услуг на должном качественном уровне;
- профессионально организуемые и проводимые радиочастотными центрами федеральных округов мероприятия радиоконтроля позволяют своевременно выявлять и устранять помехи радиоэлектронным средствам пользователей радиочастотным спектром и населения страны, а также РЭС зарубежных государств.

За счет созданных уникальных информационных технологий, автоматизированных систем и баз данных учета радиочастот, РЭС и пользователей радиочастотного ресурса Радиочастотная служба способна обеспечивать надлежащее использование радиочастотного спектра и решать другие задачи, связанные с использованием радиочастот, РЭС и ВЧУ гражданского назначения на территории Российской Федерации.

### Деятельность в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного и радиовещания

#### РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В СФЕРЕ СМИ

В соответствии с возложенными на Службу полномочиями в 2008 году проводилась системная работа по регистрации печатных и электронных средств массовой информации, выдаче разрешений на распространение зарубежных печатных изданий на территории Российской Федерации, лицензированию вещательной деятельности, а также лицензированию воспроизведения (изготовления экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей.



### РЕГИСТРАЦИЯ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

По состоянию на 31.12.2008 в Реестре средств массовой информации содержалось более 101 тыс. зарегистрированных печатных и электронных средств массовой информации.

В течение года Службой, в том числе территориальными органами, зарегистрировано 7842 СМИ, из них печатных – 6790, электронных – 1052.

Существенно снижено количество отказов в регистрации СМИ.

Основными причинами отказа в регистрации являются:

- отсутствие документов, подтверждающих оплату пошлины за регистрацию (перерегистрацию) СМИ, либо оплата пошлины по неверным реквизитам;
- регистрация ранее СМИ с таким же названием и формой распространения;
- несоблюдение установленной законодательством комплектности документов, необходимых для регистрации (перерегистрации) СМИ.

(Информация обо всех зарегистрированных СМИ размещена на интернет-сайте Роскомнадзора – [www.rsoc.ru](http://www.rsoc.ru).)

Разрешения на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации получили учредители СМИ Армении – 1, Казахстана – 2, Украины – 4, Швейцарии – 1.

Более чем в 80 случаях Службой было отказано в выдаче заявлений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

Основная причина – несоблюдение установленной законодательством комплектности документов, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

### ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ

По состоянию на 31.12.2008 в Реестре лицензий на осуществление телерадиовещания зарегистрировано 4965 действующих лицензий, в том числе:

- на телевидение эфирное – 2705;
- на радиовещание эфирное – 2225;
- на цифровое вещание – 19;
- на спутниковое вещание – 14;
- на эфирно-кабельное вещание – 2.

В Службу поступило 3651 обращение по вопросам лицензирования. По результатам их рассмотрения выдано 2475 лицензий на осуществление телерадиовещания и переоформлено приложений к ним, из них 539 – пролонгировано, 1242 – переоформленных лицензий и приложений. Большая часть обращений о переоформлении лицензий и приложений к ним поступает от операторов кабельных сетей.

В последние месяцы года поступало значительное количество обращений от лицензиатов с просьбой временного сокращения общего объема вещания в связи с тяжелой финансово-экономической ситуацией, что потребовало переоформления лицензий на вещание.

Также причинами для переоформления лицензий являются:

- изменение наименования юридического лица;
- переоформление (уступка в соответствии со статьей 31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации») лицензии на другое юридическое лицо;
- изменение местонахождения юридического лица;
- изменение мощности передатчика и территории вещания;
- изменение времени вещания и концепции вещания.

(Информация обо всех выданных лицензиях на осуществление телерадиовещания размещена на интернет-сайте Роскомнадзора – [www.rsoc.ru](http://www.rsoc.ru).)



ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВОСПРОИЗВЕДЕНИЮ  
(ИЗГОТОВЛЕНИЮ ЭКЗЕМПЛЯРОВ) АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ  
И ФОНОГРАММ НА ЛЮБЫХ ВИДАХ НОСИТЕЛЕЙ

По состоянию на 31.12.2008 в Реестре лицензий по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей зарегистрирована 121 действующая лицензия. Из них в 2008 году выдана 21 новая лицензия, еще 21 – переоформлена (с учетом пролонгации).

Федеральным законом от 04.03.2008 №59-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 17 Федерального закона от 08.08.2001 №128-ФЗ» наименование указанного вида деятельности изменено на «деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)».

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ СМИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

Контроль за исполнением законодательства о СМИ и противодействию экстремистской деятельности, защита прав и законных интересов журналистов, сохранение единого информационного пространства – вот далеко не полный перечень вопросов, решению которых в 2008 году уделялось первостепенное внимание при реализации полномочий по контролю и надзору в сфере СМИ и массовых коммуникаций.

В полной мере Служба показала свою значимость в ходе подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации.

Специалисты Службы и ее территориальных органов вошли в состав и принимали участие в заседаниях рабочей группы Центральной избирательной комиссии по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов Президента Российской Федерации и соответствующих рабочих групп, созданных при избирательных комиссиях субъектов Федерации.

В ходе избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в оперативном режиме было организовано и осуществлялось взаимодействие и информационный обмен с избирательными комиссиями, органами прокуратуры, правоохранительными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Важнейшей задачей такого взаимодействия было не допустить использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности.

В рамках избирательной кампании Служба и ее территориальные органы проводили сами и принимали участие в организованных другими участниками избирательного процесса рабочих совещаниях, встречах, пресс-конференциях и брифингах для журналистов, посвященных вопросам участия СМИ в избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 №67-ФЗ Службой был составлен перечень государственных и (или) муниципальных организаций телерадиовещания, а также государственных и (или) муниципальных периодических печатных изданий, которые обязаны предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

В целях выработки единого понимания полномочий территориальных органов в период проведения избирательных кампаний, обеспечения наиболее полного взаимодействия Службы, ее территориальных органов и избирательных комиссий подготовлена брошюра «Методические рекомендации по осуществлению территориальными органами полномочий в период проведения избирательных кампаний».



Кроме того, в рамках полномочий Службы по профилактике нарушений в установленной сфере деятельности разработана и выпущена в свет «Памятка для средств массовой информации в период проведения избирательных кампаний».

Результатом этой работы стало отсутствие серьезных нарушений со стороны средств массовой информации в ходе избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации.

Как и в прежние годы, приоритетным направлением деятельности Службы было противодействие использованию СМИ для экстремистской деятельности, в том числе для возбуждения социальной, расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды, пропаганды наркотиков, культа насилия и жестокости, порнографии, а также защита прав и законных интересов журналистов. Работа велась в тесном взаимодействии с органами прокуратуры, МВД, ФСБ, ФАС России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе в субъектах Федерации. Это позволило осуществлять комплексный подход к контрольно-надзорной деятельности в сфере СМИ, способствовало повышению эффективности работы, оперативности выявления допущенных нарушений и принятия мер по их предупреждению и пресечению.

В 2008 году за нарушение требований статьи 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» вынесено 47 письменных предупреждений редакциям средств массовой информации. Из них:

- за использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности – 28;
- за распространение сведений о способах, методах изготовления и использования наркотических средств – 6;
- за разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя – 5;
- за разглашение сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, – 2;
- за пропаганду порнографии – 2;
- за пропаганду культа насилия и жестокости – 2;
- за распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами, – 2.

Подробная информация о публикациях, за которые в 2008 году Службой были вынесены предупреждения редакциям СМИ, представлена в таблице 4.

За неоднократные в течение года нарушения требований статьи 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» по искам Службы судами прекращена деятельность газет «Корпус» и «Дуэль».

Суд по иску прокуратуры, направленному по обращению Службы, признал экстремистскими материалы газеты «Дуэль» под заголовками «Смерть России» и «Симбиоз КГБ и евреи», за публикацию которых Службой были вынесены предупреждения редакции и учредителю СМИ.

По обращению Службы прокуратура г. Москвы возбудила в отношении главного редактора газеты «Дуэль» уголовное дело по статье 280 части 2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В 2008 году Служба провела 920 мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований и лицензионных условий владельцами лицензии на осуществление деятельности по телерадиовещанию. Из них плановых – 747, внеплановых – 173.

Проведено 3729 мероприятий по контролю за соблюдением юридическими, физическими лицами законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации. Из них плановых – 3270, внеплановых – 459.

При этом в целях снижения административного давления на участников рынка СМИ 562 проверки вещательных организаций и 2869 проверок редакций средств массовой информации проводились дистанционно, без взаимодействия с проверяемыми лицами.

По результатам проверок организаций, осуществляющих деятельность по теле- и радиовещанию, за нарушения лицензионных условий и требований законодательства Российской Федерации вещательным организациям вынесено 145 письменных предупреждений. Из них:

- за нарушение программной концепции вещания – 90;



**ИНФОРМАЦИЯ О ПУБЛИКАЦИЯХ, ЗА КОТОРЫЕ В 2008 ГОДУ РОСКОНАДЗОР  
БЫЛИ ВЫНЕСЕНЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РЕДАКЦИЯМ СМИ**

ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВЫНЕСЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ –

использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности

<b>Редакции газеты «Земское обозрение»</b> (г. Саратов)	За публикацию стихотворения в статье Б. Глубокова «Василиск» нашего культурного поля» в номере от 10 октября 2007 года
<b>Редакции газеты «Патриот»</b> (г. Москва)	За публикацию интервью с Б. Мироновым «Я – солдат на этой войне» в №23 (6883) от июня 2007 года
<b>Редакции газеты «Дуэль»</b> (г. Москва)	За публикацию текста радиобращения А. Гитлера к нации по случаю объявления войны СССР «Да поможет нам бог!» в №51 (549) от 18 декабря 2007 года
<b>Редакции газеты «Дуэль»</b> (г. Москва)	За публикацию статьи «Сильный человек» в №13 (562) от 25 марта 2008 года (повторное)
<b>Редакции информационного агентства URA.Ru</b> (г. Екатеринбург)	За материалы, распространенные в сети Интернет по электронному адресу: <a href="http://www.ura.ru/forum/thread/29988">http://www.ura.ru/forum/thread/29988</a> под заголовком «Форум/ 20 апреля скинхеды отметят день рождения Гитлера массовыми нападениями на иностранцев»
<b>Редакции информационного агентства RUSNORD (РУСНОРД)</b> (г. Архангельск)	За материалы, распространенные в сети Интернет по электронному адресу <a href="http://www.rusnord.ru">www.rusnord.ru</a>
<b>Редакции информационного агентства URA.Ru</b> (г. Екатеринбург)	За материалы, распространенные в сети Интернет по электронному адресу: <a href="http://www.ura.ru/forum/thread/33817">http://www.ura.ru/forum/thread/33817</a> под заголовками «Убивайте всех фсбэшников и ментов России!», «Форум/Re: На участников форума «URA.Ru» завели «уголовку» (повторное)
<b>Редакции журнала «Newsweek (Ньюсвик)»</b> (г. Москва)	За публикацию материала «Кто с мечетью к нам придет» в №40 (212) от 29 сентября – 5 октября 2008 года
<b>Редакции электронного периодического издания «Агентство политических новостей» («АПН»)</b>	За ряд материалов И. Ильинина под заголовком «Черкесский холокост», или «проект Тибет-2» (части IV, V, VI), размещенных на сайте <a href="http://www.apn.ru">www.apn.ru</a> (проект Института национальной стратегии)
<b>Редакции газеты «За человека»</b>	За публикацию статьи «Путин – наш хороший Гитлер» в №5 (005) за декабрь 2007 года
<b>Редакции газеты «Осетия. Свободный взгляд»</b>	За публикацию статьи «В России только три типа патриотов» в №131 (382) от 22 ноября 2007 года
<b>Редакции газеты «Читай – Азов»</b>	За публикацию материала под заголовком «Наследник Гитлера» в №1 (01) от 23 июля 2008 года
<b>Редакции газеты «Белореченская правда»</b>	За публикацию статьи «Белореченск прославился дракой» в №5 (720) от 24 января 2008 года
<b>Редакции газеты «Лазаревская панорама»</b>	За публикацию статьи В.Л. Атаманчука «Почему я не иду на выборы?» в №02 (15) от 1 марта 2008 года
<b>Редакции газеты «Правда Хакасии»</b>	За публикацию статьи Д.В. Узунова «Методы укрепления наших рядов» в №43 (334) от 24 октября 2007 года



**ИНФОРМАЦИЯ О ПУБЛИКАЦИЯХ, ЗА КОТОРЫЕ В 2008 ГОДУ РОСКОНАДЗОРОМ  
БЫЛИ ВЫНЕСЕНЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РЕДАКЦИЯМ СМИ**

Редакции газеты «Наш город сегодня»	За публикацию статьи А. Соболева «Бегущие от реальности» в №15 (93) от 9 апреля 2008 года
<b>Редакции газеты «ТОМЬ»</b>	За публикацию статьи С. Лазебной «Кондопога: молчание совести» в №41 (414) от 10 октября 2007 года
<b>Редакции газеты «Отчизна»</b>	За публикацию статей «Много евреев... слишком много евреев» в №3–4 за 2008 год, «Отечество в опасности!», «Борис Миронов вошел в Оргкомитет Русского марша» в №5 за февраль 2008 года
<b>Редакции газеты «Любимый Новосибирск»</b>	За публикацию статей «Пророчество великого старца» в №21 за октябрь 2006 года, «Книга Велеса» в №30 за июнь 2007 года, «Кадило сатаны» в №31 за июль 2007 года, «Автономия русичей города Новосибирска» в №32 за август 2007 года, «Вглубь тысячелетий, из истории Руси» в №33 за сентябрь 2007 года, текста под эмблемой «Славянское воинское братство 2006 года» в №33 за сентябрь 2007 года
<b>Редакции газеты «Новая газета в Санкт-Петербурге»</b>	За публикацию статьи Д. Давыдовой «Летние лагеря для генацвале» в №59 (1377) от 14–17 августа 2008 года
<b>Редакции газеты «Псковская искра»</b>	За публикацию статьи В. Акбулатова «И снова «вечный жид!»» в спецвыпуске газеты за февраль 2008 года
<b>Редакции газеты «Русское Забайкалье»</b>	За публикацию статей «Долой ложь Демократии», «Соотечественники! Вступайте в Русское патриотическое движение!», К. Душенова «Пока мы Русские», «Режим становится все более и более криминальным», А. Яременко «Послесловие редакции» в №2 (19) от 22 февраля 2008 года
<b>Редакции газеты «Русское Забайкалье»</b>	За публикацию статьи А.С. Яременко «Суд над русским сопротивлением. Прокурорско-судебный разгром Харагуна как акт геноцида русского народа» в №6 (23) от 4 июня 2008 года (повторное)
<b>Редакции газеты «Черновик»</b>	За публикацию статей «Всем выйти из сумрака!», «Инерционность мышления», «Завтра была война», «Сексот в большом городе...» в №4 (203) от января 2008 года; «Послание президента Республики Дагестан: версия 3.0», «Под раздачу», «У каждой республики свои проблемы» в №25 (224) от 20 июня 2008 года; «Особо не опасны», «Террористы номер один», «Нужны «роботы в погонах» в №27 (226) от 4 июля 2008 года
<b>Редакции газеты «Трудовая Тюмень»</b>	За публикацию статьи Р. Салимова «Кукиш сына юриста» в №42 (856) за октябрь 2008 года
<b>Редакции газеты «Хронометр-Иваново»</b>	За публикацию статьи «Укондопоживание Кондопоги» в №48 от 28 ноября 2006 года
<b>Редакции газеты «Звезда Поволжья»</b>	За публикацию статей А. Малихова «Размышления по поводу» и Ф. Байрамовой «Обращение татарской нации» в №35 (437) и №36 (438) 2008 года
<b>Редакции газеты «Намедни Камчатского края»</b>	За публикацию статьи Д.Ш. Фукса «Дайте слово автору!!!» в №14 (25) от 19 декабря 2008 года



**ИНФОРМАЦИЯ О ПУБЛИКАЦИЯХ, ЗА КОТОРЫЕ В 2008 ГОДУ РОСКОНАДЗОР  
БЫЛИ ВЫНЕСЕНЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РЕДАКЦИЯМ СМИ**

**ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВЫНЕСЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ –**

распространение сведений о способах, методах изготовления и использования наркотических средств

<b>Редакции журнала «FHM for Him Magazine для мужчин»</b> (г. Москва)	За публикацию статьи «Обкуренные и голые. Женщина особенно прекрасна, когда она под кайфом» в №4 2008 года
<b>Редакции журнала «FHM for Him Magazine для мужчин»</b> (г. Москва)	За публикацию материала «Фредерик Бегбедер. Знаменитый писатель, светский герой и кلابбер рассказал FHM о пользе белого порошка, сексуальной рекламе, Пушкине и самом большом зле на земле» в номере журнала за февраль 2008 года (повторное)
<b>Редакции газеты «Gaudeamus (Студенческая газета Gaudeamus)»</b> (г. Санкт-Петербург)	За публикацию материала Е. Бирюлевой и М. Разыгриной «Секс & допинг» в №25 от 24 сентября 2008 года
<b>Редакции газеты «Чебоксарская правда»</b>	За публикацию статьи «Абрамович заработал миллионы долларов на наркоманах» в №37 (466) за 1 ноября 2007 года
<b>Редакции журнала «Ваше здоровье»</b>	За публикацию статьи «Эксперименты с магическими грибами» в №8 за 2008 год
<b>Редакции газеты «Неделя нашего региона»</b>	За публикацию статьи «Анаша, анаша! До чего ж ты хороша?!» в №30 от 29 июля 2008 года

**ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВЫНЕСЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ –**

разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя

<b>Редакции газеты «Комсомольская правда»</b>	За публикацию статьи Ю. Улыбиной «Иркутская школьница-эмо повесилась в доме родителей» в региональном выпуске газеты «Комсомольская правда» – «КП Иркутск» от 12 августа 2008 года
<b>Редакции газеты «СМ Номер один»</b>	За публикацию статьи К. Рютиной «Блестящая выпускница покончила жизнь самоубийством» в №32 от 14 августа 2008 года
<b>Редакции газеты «Пятница»</b>	За публикацию статьи О. Гордеевой «Осторожно – эмо» в №32 от 15–22 августа 2008 года
<b>Редакции газеты «Хабаровский экспресс»</b>	За публикацию статьи «Криминальный талант» в №30 от 23–30 июля 2008 года
<b>Редакции газеты «Санчурский вестник»</b>	За публикацию статьи Л. Владимирской «А в ДТП виновна и мать» в №110 (1010) от 13 сентября 2007 года

**ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВЫНЕСЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ –**

разглашение сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну

<b>Редакции газеты «Аргументы недели»</b>	За публикацию материала «Когда разведчик квасит не по делу» в №35 (121) от 25 августа 2008 года
<b>Редакции газеты «Заря Урала»</b>	За публикацию в №108 (9912) от 19 августа 2008 года информации о гражданах – должниках за жилищно-коммунальные услуги, содержащей данные, отнесенные законодательством РФ к сведениям конфиденциального характера





**ИНФОРМАЦИЯ О ПУБЛИКАЦИЯХ, ЗА КОТОРЫЕ В 2008 ГОДУ РОСКОННАДЗОРОМ  
БЫЛИ ВЫНЕСЕНЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ РЕДАКЦИЯМ СМИ**

---

**ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВЫНЕСЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ** – пропаганда порнографии

---

<b>Редакции журнала «УХХ»</b> (г. Нижний Новгород)	За материалы, помещенные в спецвыпуске журнала №5 (10) 2008 года
<b>Редакции журнала «До 16 разрешается»</b> (г. Москва)	За публикацию материала «Афтар жжот, или Албанский в совершенстве», опубликованного в №1 (14) 2008 года

---

**ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВЫНЕСЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ** – пропаганда культа насилия и жестокости

---

<b>Редакции телепрограммы «Телеканал 2x2»</b> (г. Москва)	За распространение видеоматериалов (анимационные сериалы «Маленькие лесные друзья» и «Приключения Большого Джеффа»), вышедших в эфире ЗАО «Телеканал 2x2»
<b>Редакции «Газета.Ру» «Gazeta.Ru»</b>	За материал «Женщин необходимо правильно пороть», распространенный в сети Интернет по адресу: <a href="http://www.gazeta.ru/style/2008/05/15_e_2724780.shtml">http://www.gazeta.ru/style/2008/05/15_e_2724780.shtml</a>

---

**ОСНОВАНИЕ ДЛЯ ВЫНЕСЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ** – распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами

---

<b>Редакции газеты «Спам»</b>	За №27, 28 за 2007 год
<b>Редакции газеты «Биржа плюс карьера»</b>	За №8 (610) от 27 февраля 2008 года

---

- за неосуществление вещания – 52;
- за нарушение требований статьи 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» – 2;
- за иные нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации – 1.

За неоднократные нарушения лицензионных условий и правил распространения радио- и телепрограмм аннулированы лицензии у ООО «Поволжский информационный концерн», ООО «Диво», ООО «СНИП», ООО «Уралунипласт», ОАО «Телекомпания «ТВ-1», ООО «Научно-производственная фирма «Урал», ООО «Телерадиокомпания «Зеленодольск».

Выдано 469 предписаний об устранении выявленных нарушений. Составлено 223 протокола об административных правонарушениях. Вынесено 143 решения/постановления по протоколам об административном правонарушении. Наложено административных штрафов в сумме 885 тыс. рублей. Взыскано административных штрафов на сумму 520 200 рублей.

В целом по итогам контрольной и надзорной деятельности в сфере средств массовой информации было выдано 1271 предписание об устранении выявленных нарушений. Составлено 842 протокола об административных правонарушениях. Вынесено 11 решений/постановлений по протоколам об административном правонарушении. Наложено административных штрафов в сумме 31 тыс. рублей. Взыскано административных штрафов на сумму 25 тыс. рублей. Решениями судов по искам регистрирующего органа прекращена деятельность 314 средств массовой информации, не выходящих в свет более года. Деятельность 1508 СМИ прекращена по решению учредителей.

Важным направлением деятельности Службы является защита прав и законных интересов журналистов. В течение года рассмотрено 48 случаев, связанных с попытками воспрепятствования профессиональной самостоятельности СМИ и нарушения прав журналистов. Из них 16 связаны с преступлениями против жизни и здоровья журналистов.

Самым тщательным образом рассматриваются и проверяются все факты воспрепятствования законной деятельности журналистов, отказа в предоставлении информации, нападения на



сотрудников СМИ, а также жалобы редакций на действия чиновников разного уровня, использующих против СМИ так называемый административный ресурс.

В частности, Служба рассмотрела вопросы, связанные с нарушением прав журналистов и редакций телепрограмм «Аргус» (Воронеж), «Звук» (Оренбургская область) «Истоки» (Орел), радио-программы «Таймс» (Орловская область), газет «Твой час пик» (Воркута), «Пермский обозреватель» (Пермь), «Притоболье» (Курганская область), «Курган и курганцы» (Курган), «Город.hm» (Ханты-Мансийск), «Ленинский путь» (Элиста), «Народный наблюдатель Подмосковья» и «Ока-Инфо» (Московская область), «Газета Юга» (Нальчик), «Химкинская правда» (Московская область), «Сельская трибуна» (Самарская область), «Тагилка» (Нижний Тагил), «Иваново-Пресс» (Иваново), «Элистинская панорама» (Элиста), «Северный комсомолец» (Архангельск), «Хронограф Тольятти» (Тольятти), «Боевой путь» (Пермский край) и др.

*Основания для вынесения предупреждений редакциям СМИ за нарушения статьи 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»:*

- использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний;
- использование средств массовой информации для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну;
- использование средств массовой информации для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов;
- использование средств массовой информации для распространения материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости;
- использование в радио-, теле-, видео-, кинопрограммах, документальных и художественных фильмах, а также в информационных компьютерных файлах и программах обработки информационных текстов, относящихся к специальным средствам массовой информации, скрытых вставок и иных технических приемов и способов распространения информации, воздействующих на подсознание людей и (или) оказывающих вредное влияние на их здоровье;
- распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена;
- распространение в СМИ, а также в компьютерных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров;
- распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами;
- распространение в СМИ при освещении контртеррористической операции сведений о специальных средствах, технических приемах и тактике проведения такой операции, если их распространение может препятствовать проведению контртеррористической операции или поставить под угрозу жизнь и здоровье людей.

*Основания для административного взыскания в отношении СМИ:*

- нарушение порядка объявления выходных данных;
- нарушение порядка предоставления обязательных экземпляров;
- нарушение порядка предоставления письменных уведомлений;
- нарушение порядка предоставления уставов и договоров;
- нарушение порядка изготовления или распространения продукции средств массовой информации;



- нарушение правил хранения, комплектования, учета или использования архивных документов;
- нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов;
- проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах;
- проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом;
- непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации;
- пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров;
- злоупотребление свободой массовой информации;
- воспрепятствование распространению продукции средства массовой информации;
- нарушение правил распространения обязательных сообщений;
- осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна);
- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);
- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей;
- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства;
- непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения;
- непредставление сведений (информации).

Новый этап во взаимоотношениях Службы и журналистского сообщества начался после подписания в сентябре 2008 года соглашения о взаимодействии между Службой и Союзом журналистов России. Оно положило начало по-настоящему полезному для обеих сторон сотрудничеству в сфере защиты прав журналистов, а также в области воспрепятствования использованию журналистики для экстремизма, пропаганды наркотиков, порнографии, культа насилия и жестокости.

Проблемы взаимодействия Службы и журналистского сообщества горячо и заинтересованно обсуждались в сентябре 2008 года в Дагомысе в ходе XIII Международного фестиваля журналистов, в котором приняли участие Б.А. Боярсков и С.К. Ситников. По итогам обсуждения территориальным органам Службы было поручено наладить тесное взаимодействие с журналистскими организациями субъектов Федерации. На конец года в развитие соглашения между Службой и Союзом журналистов России 28 территориальных управлений заключили соглашения, 13 управлений подготовили проекты соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с региональными отделениями Союза журналистов России. И процесс продолжается. В Службе уверены, что развитие взаимодействия с журналистским сообществом позволит повысить качество контрольно-надзорной деятельности в сфере СМИ и массовых коммуникаций, даст возможность активизировать профилактическую работу с целью предупреждения нарушений, а также лучше защищать права и интересы журналистов.

#### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ВОСПРОИЗВЕДЕНИЯ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ И ФОНОГРАММ НА ЛЮБЫХ НОСИТЕЛЯХ

Лицензирование деятельности по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей имеет большое экономичес-



кое, социальное и политическое значение и направлено на защиту интересов обладателей авторских и смежных прав от незаконного тиражирования их произведений.

По итогам 2008 года юридические лица и индивидуальные предприниматели являлись держателями 152 лицензий на воспроизведение (изготовление экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей и осуществляли свою деятельность на территории 34 субъектов Российской Федерации. 38 предприятий использовали в своей деятельности промышленное оборудование по репликации оптических дисков методом инъекционного литья.

В 2008 году Службой рассмотрены 28 комплектов документов на получение лицензий на осуществление деятельности по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей на предмет их соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации. В 6 случаях комплекты документов не соответствовали законодательству Российской Федерации. В отношении 22 соискателей проведены проверки на предмет возможности выполнения ими лицензионных требований и условий. По 17 соискателям сделаны положительные заключения, 5 соискателей не смогли доказать возможность выполнять лицензионные требования и условия.

Проведено 55 проверок – в два с лишним раза больше, чем в 2007 году. 42 проверки носили плановый характер. 13 были внеплановыми, основаниями для которых стали обращения граждан и организаций (рис. 11). В результате выявлено 20 случаев нарушения лицензионных требований и условий, выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений (все исполнены), возбуждено 17 дел об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых по решению суда 4 лицензиата были привлечены к административной ответственности в виде штрафов, действие 1 лицензии было приостановлено. Диаграмма (рис. 12) наглядно демонстрирует качественный рост эффективности действий территориальных органов Службы по применению положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при реализации полномочий по государственному лицензионному контролю в сфере воспроизведения (изготовления экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей.

В 2008 году Служба разработала и утвердила административный регламент осуществления государственной функции по лицензированию и контролю деятельности по воспроизведению (изготовлению экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей и методические рекомендации по организации и проведению лицензионного контроля в данной сфере деятельности. Важным событием явилось принятие Федерального закона от 04.05.2008 №59-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с которым в перечень объектов интеллектуальной собственности включены программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных. В связи с этим Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно со Службой был подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект нового положения «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей».

В конце декабря 2008 года состоялось очередное заседание Правительственной комиссии по противодействию нарушениям в сфере интеллектуальной собственности, ее правовой охране и использованию. По его итогам было принято принципиальное решение о необходимости ужесточения порядка лицензирования данного вида деятельности в части установления запрета на выдачу лицензий лицам, у которых такая лицензия ранее была отозвана.

## Защита прав субъектов персональных данных

7 ноября 2001 года Российская Федерация подписала Конвенцию Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, возложив на себя обя-

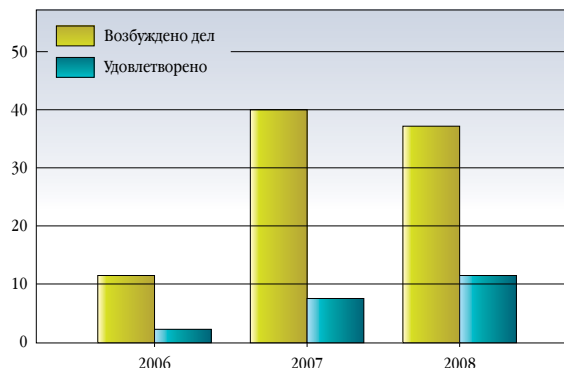


11



КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРОК ВЫПОЛНЕНИЯ УСЛОВИЙ  
ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ, ПРОВЕДЕННЫХ ОРГАНАМИ РОСКОМНАДЗОРА

12



ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ РОСКОМНАДЗОРА  
ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ

зательства по приведению в соответствие с нормами европейского законодательства деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных. Первым шагом в реализации взятых обязательств стало принятие Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных». Целью федерального закона является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Закон определил уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных, установил права субъектов персональных данных, обязанности и ответственность операторов, осуществляющих обработку персональных данных. В настоящее время функции уполномоченного органа возложены на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Основными задачами уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных являются:

- обеспечение контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям федерального закона;
- ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных, а также проверка сведений, содержащихся в уведомлении об обработке персональных данных;
- рассмотрение обращений субъектов персональных данных, а также принятие в пределах своих полномочий решений по результатам их рассмотрения;
- подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в области защиты прав субъектов персональных данных.

Наряду с уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных (Роскомнадзор) регуляторами Федерального закона «О персональных данных» выступают Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России), Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России).

Для решения поставленных задач уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных 28 декабря 2007 года было создано Управление по защите прав субъектов персональных данных и соответствующие структурные подразделения в 78 территориальных органах. Таким образом, в настоящее время функционирует организационно-штатная структура уполномоченного органа, которая имеет координационный центр на федеральном уровне и территориальные органы в субъектах Российской Федерации.

#### ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ТРЕБОВАНИЯМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

В рамках выполнения функций по государственному контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в об-



ласти персональных данных Роскомнадзором в 2008 году проведено 76 мероприятий по контролю и надзору, в том числе 36 плановых и 40 внеплановых мероприятий. По результатам проверок выписано 19 предписаний об устранении выявленных нарушений Федерального закона «О персональных данных», 5 материалов направлено в органы прокуратуры, 11 – в судебные органы.

Выявленные нарушения классифицированы по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- статья 13.11 – нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных);
- статья 19.7 – непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно представление в государственный орган таких сведений в неполном объеме или искаженном виде.

В рамках межведомственного сотрудничества между Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службой по техническому и экспортному контролю, Федеральной службой безопасности Российской Федерации достигнута договоренность о проведении совместных мероприятий по контролю и надзору в области персональных данных в 2009 году.

#### ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА ОПЕРАТОРОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБРАБОТКУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» уполномоченный орган ведет Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

Реестр создан 31 марта 2008 года. По состоянию на 31.12.2008 в него включены 33 697 операторов, осуществляющих обработку персональных данных, из них: государственных органов – 5059, муниципальных органов – 9094, юридических лиц – 19 101, физических лиц – 443 (рис. 13).

Для разъяснения возникающих вопросов о требованиях, предъявляемых федеральным законом к форме и содержанию уведомления, в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона «О персональных данных» разработана форма уведомления об обработке персональных данных и рекомендации по ее заполнению, которые размещены на официальном сайте Роскомнадзора.

В результате информационно-публичной деятельности Службы с начала возложения на нее полномочий в сфере защиты прав субъектов персональных данных в территориальные органы поступило и зарегистрировано 40 424 уведомления, в том числе 5741 – от государственных органов, 11 051 – от муниципальных органов, 23 118 – от юридических лиц, 514 – от физических лиц. При этом с каждым кварталом количество поступивших уведомлений постоянно увеличивалось (рис. 14).

#### РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ, А ТАКЖЕ ПРИНЯТИЕ В ПРЕДЕЛАХ СВОИХ ПОЛНОМОЧИЙ РЕШЕНИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИХ РАССМОТРЕНИЯ

Выполнение данной задачи направлено на защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, повышение степени свободы и защищенности граждан Российской Федерации, предупреждение и ограничение случаев вторжения в частную жизнь граждан, укрепление правовой защищенности и безопасности личности.

С начала возложения на Роскомнадзор полномочий по защите прав субъектов персональных данных поступило 146 обращений: из них дано ответов заявителям – 60, направлено в правоохранительные органы – 5, органы прокуратуры – 24, в судебные органы – 22, на момент подготовки публичного доклада находилось на рассмотрении – 35. Динамика поступления обращений в 2008 году представлена на рисунке 15.

В результате взаимодействия с правоохранительными органами приостановлена деятельность интернет-ресурсов [www.nomer.org.ru](http://www.nomer.org.ru) и [www.vslomaj.com](http://www.vslomaj.com), предоставляющих услуги доступа к персональным данным граждан Российской Федерации.

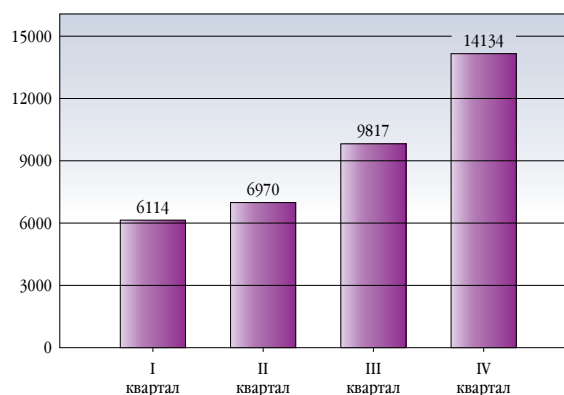


13



КОЛИЧЕСТВО ОПЕРАТОРОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ, ВКЛЮЧЕННЫХ В РЕЕСТР

14



КОЛИЧЕСТВО ПОСТУПИВШИХ УВЕДОМЛЕНИЙ ОБ ОБРАБОТКЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В 2008 ГОДУ

В 2008 году прошли первые судебные процессы по искам в области защиты прав субъектов персональных данных. Операторам персональных данных дан четкий и однозначный сигнал: требования закона обязательны для всех.

Судебными инстанциями из 22 административных дел 7 рассмотрены в пользу субъектов персональных данных, в 6 случаях вынесены решения об отказе в исковых требованиях, 9 административных дел на конец года находились в судебном производстве.

Операторы, осуществляющие обработку персональных данных с нарушениями требований Федерального закона «О персональных данных», привлечены к административной ответственности с наложением штрафов на общую сумму 14 500 рублей.

В качестве положительного опыта можно привести рассмотрение искового заявления территориального управления по Приморскому краю по обращению гражданина Жданова А.А., которым обжаловались действия Сбербанка Российской Федерации. Фрунзенский районный суд Приморского края обязал Сбербанк уничтожить персональные данные заявителя, незаконно внесенные в информационную систему «СТОП-ЛИСТ».

Чаще всего субъекты персональных данных обращаются по фактам нарушений Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных»:

- главы 2 статьи 5 «Принципы обработки персональных данных»;
- статьи 6 «Условия обработки персональных данных»;
- статьи 9 «Согласие субъекта персональных данных на обработку своих персональных данных».

Изложенные в обращениях факты нарушения федерального законодательства в ходе рассмотрения подтвердились в большинстве случаев.

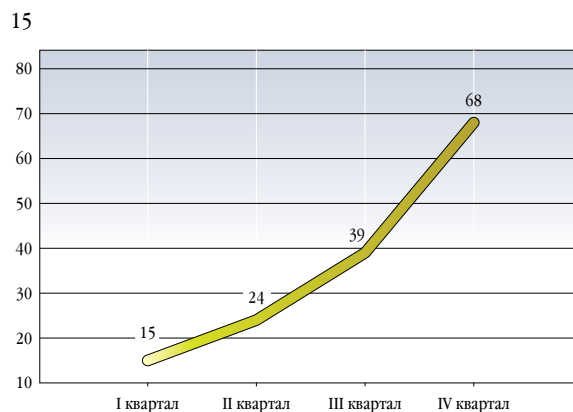
Анализ категорий операторов, осуществляющих обработку персональных данных, на действия которых чаще всего поступают обращения от субъектов персональных данных, позволяет утверждать, что «лидерами» являются:

- кредитные учреждения – 34;
- жилищно-коммунальные организации – 21;
- операторы связи – 10;
- страховые компании – 9.

#### ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

В области защиты персональных данных вопросы международного сотрудничества решаются в процессе изучения опыта трансграничной передачи персональных данных и реализации функций контроля за деятельностью по незаконному хранению и использованию персональных данных, распространению неточных персональных данных.





ДИНАМИКА ПОСТУПИВШИХ ОБРАЩЕНИЙ СУБЪЕКТОВ  
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В 2008 ГОДУ

Международная деятельность осуществляется по следующим направлениям:

- изучение международного законодательства и правоприменительной практики по защите персональных данных;
- трансграничная передача персональных данных;
- взаимодействие с международными организациями.

Так, в 2008 году составлен аналитический обзор международного законодательства и судебно-претензионной практики, разрабатывается прогнозная оценка количества операторов, осуществляющих трансграничную передачу персональных данных в России.

Специалисты Роскомнадзора принимали участие в VII Международной конференции «Безопасность и доверие при использовании инфокоммуникационных сетей и систем», а также представляли интересы Службы на Встрече экспертной группы по третьему тематическому блоку безвизового диалога Россия – ЕС.

В целях подготовки к переговорному процессу для заключения оперативного соглашения между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией в период с 15 по 20 апреля 2008 года состоялся оценочный визит в РФ экспертов Европола.

В рамках визита эксперты Европола обсудили с представителями заинтересованных министерств и ведомств вопросы законодательного и нормативно-правового обеспечения защиты персональных данных в России и имплементации российского законодательства с учетом положений Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных.

В ходе встреч эксперты особое внимание уделили деятельности уполномоченного органа, механизму его взаимодействия с различными организациями и учреждениями при осуществлении контроля и надзора в сфере защиты персональных данных, системе и особенностям работы правоохранительных органов в области защиты и обработки информации.

По итогам визита представителями Европола была собрана необходимая информация для подготовки Доклада о защите персональных данных в Российской Федерации.

#### ПУБЛИЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Информационно-публичная деятельность в сфере защиты прав субъектов персональных данных является одним из приоритетных направлений деятельности Роскомнадзора.

В 2008 году сотрудники Роскомнадзора организовали и приняли участие в целом ряде конференций и заседаний, в том числе:

- в заседании рабочей секции «Защита персональных данных: закон в действии» в рамках VII Всероссийской конференции «Обеспечение информационной безопасности. Региональные аспекты» в г. Сочи с 9 по 13 сентября 2008 года;





- в заседании секции «Порядок обработки и защиты персональных данных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации», проводимой ОАО «Газпромбанк» 11 сентября 2008 года;
- в IX Международной конференции «Состояние и перспективы развития Интернета в России: от сетей к сервисам» 23 сентября 2008 года;
- Всероссийской конференции-семинаре «Персональные данные» 24 сентября 2008 года;
- конференции Национального форума информационной безопасности «Инфофорум» 3 октября 2008 года;
- в 77-й Ассамблее Интерпола с 6 по 10 октября 2008 года;
- V Международной специализированной выставке-конференции по информационной безопасности «Infosecurity-2008» 7 октября 2008 года;
- конференции «Защита информации – защита бизнеса» 30 октября 2008 года;
- заседании секции Экспертного совета Комитета Государственной думы по безопасности по проблемам применения Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» 18 ноября 2008 года;
- обучающем семинаре для сотрудников территориальных управлений по теме «Контроль работы организаций с персональными данными» с 19 по 21 ноября 2008 года.

Во всех субъектах Российской Федерации в печатных средствах массовой информации опубликовано более 270 материалов, посвященных теме защиты персональных данных. Организовано свыше 260 выступлений на телевидении и радио.

## Правовое обеспечение деятельности

В рамках анализа правоприменительной деятельности Роскомнадзор на постоянной основе готовит предложения о внесении изменений в действующее законодательство, проводит экспертизу проектов нормативных правовых актов, выносит заключения на законодательные инициативы, затрагивающие сферы исполнения возложенных на Службу полномочий.

В 2008 году в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации направлены предложения о включении законопроектов в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2009 года, в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2009 год.

В установленном порядке рассмотрен доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации», даны предложения о возможных направлениях исследований и работы в этой сфере в дальнейшем.

Подготовлены предложения по вопросам внесения изменений в Федеральный закон №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации», даны комплексные предложения по реализации Федерального закона «Об обеспечении единства измерений».

Роскомнадзор вел активную работу в рамках обсуждения проекта Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данный Федеральный закон принят Государственной Думой, одобрен Советом Федерации, подписан Президентом Российской Федерации и вступил в силу с 1 мая 2009 года.

В соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации также подготовлены заключения на следующие проекты федеральных законов:

- «О внесении изменений в статью 62 Федерального закона «О связи» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- №443665-4 «О внесении изменения в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;



– №8607-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе работы с законопроектами было организовано постоянное рабочее взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации подготовлены предложения по реализации Указа Президента Российской Федерации от 15.05.2008 №797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» и распоряжения Правительства Российской Федерации №1700-р «О концепции развития телерадиовещания в Российской Федерации».

В связи с реорганизацией Службы подготовлены, в установленном порядке направлены в Минкомсвязь России и утверждены постановлением Правительства от 13.10.2008 №76 изменения, которыми вносятся изменения в 11 постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих вопросы деятельности Службы.

Во исполнение Федерального закона «О связи» разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О регистрации сетей электросвязи», который направлен в Минкомсвязь России для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

В рамках реализации задач по созданию всестороннего эффективного юридического обеспечения всей деятельности Службы подготовлены, направлены на согласование и утверждены следующие документы:

- проект приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об утверждении формы акта проведения мероприятия по радиоконтролю и форм протоколов, оформляемых при проведении мероприятия по радиоконтролю»;
- проект приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об утверждении порядка образования позывных сигналов опознавания РЭС гражданского назначения»;
- проект приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «О внесении изменений в приказ Россвязькомнадзора от 28 марта 2008 года №154 «Об утверждении Положения о ведении реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных».

Приказами Минкомсвязи России утверждены и зарегистрированы Минюстом России Типовое положение о территориальном органе Службы, Перечень лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Кроме этого, разработаны и в установленном порядке приняты приказы, регламентирующие кадровую работу, порядок разрешительной деятельности в области связи, средств массовой информации, порядок принятия решений о выдаче разрешений на использование радиочастот.

Руководителем Службы подписано соглашение о взаимодействии с Федеральной службой по финансовому мониторингу.

Проводилась работа по подготовке проекта совместного приказа Россвязькомнадзора, ФСБ России, ФСТЭК России «Об утверждении Временного порядка организации взаимодействия по реализации требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных».

Для исполнения решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы разработаны и направлены на утверждение в Минкомсвязь России проекты следующих административных регламентов:

*1) в сфере СМИ:*

- Административный регламент исполнения государственной функции по регистрации средств массовой информации;
- Административный регламент исполнения государственной функции «Выдача разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации»;



*2) в сфере связи:*

- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора за соблюдением пользователями радиочастотным спектром порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля;
- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации;
- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля в области связи за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;
- Административный регламент исполнения государственной функции по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом;
- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения;
- Административный регламент исполнения государственной функции по лицензированию воспроизведения (изготовления экземпляров) аудиовизуальных произведений и фонограмм на любых видах носителей;
- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля в области связи за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также за организацией ими внутреннего контроля;
- Административный регламент исполнения государственной функции по регистрации сетей электросвязи, входящих в сеть связи общего пользования;
- Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, а также контроля за соблюдением установленных лицензионных требований и условий;
- Административный регламент исполнения государственной функции по выдаче разрешений на применение франкировальных машин.

Юристы Службы представляли ее интересы в более чем 100 заседаниях арбитражных судов и судов общей юрисдикции, в ходе которых в ряде случаев принимались принципиальные для отрасли решения.

## Работа с обращениями граждан

В 2008 году Роскомнадзор проводил работу по обеспечению реализации права граждан на обращение в федеральные органы власти. Рассмотрение обращений граждан проводилось в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Организован личный прием граждан. Определены приемные дни и время приема посетителей по личным вопросам руководителем и его заместителями. Составляются ежемесячные графики приема, которые размещаются на интернет-сайте Службы. В 2008 году в центральном аппарате Службы принято 43 гражданина, в территориальных органах и подведомственных организациях – 584.



С сентября 2008 года функционирует справочно-информационный центр, где каждый позвонивший может получить необходимую ему информацию по вопросам лицензируемой деятельности, регистрации средств массовой информации, по порядку работы Службы и другим вопросам. С момента начала работы центра обработано свыше 20 тыс. звонков. На все вопросы звонившие получили требуемую информацию. За отчетный период в Роскомнадзор поступило 3472 письма от граждан. В центральном аппарате рассмотрено 1122 обращения, в том числе переадресованных из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан, Департамента делопроизводства и контроля Правительства Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, из управления по организации работы с документами аппарата мэра и правительства Москвы, из других министерств и ведомств.

Сравнительный анализ поступивших обращений граждан показывает, что наиболее часто поднимаемые в письмах вопросы касаются:

- несоблюдения СМИ законодательства в части пропаганды секса, насилия, употребления алкоголя и наркотиков, призывов к межнациональной розни, жалоб на большое количество рекламы в некоторых СМИ;
- оказания услуг фиксированной телефонной связи – качества работы телефонной сети, несанкционированных присоединений к телефонной сети, заключения договоров и соблюдения договорных условий (в том числе отключения телефона);
- оказания услуг подвижной радиотелефонной связи – расчета за услуги сотовой подвижной связи, качества услуг подвижной связи, правомерности размещения и строительства опор для базовых станций;
- качества услуг доступа к информационным ресурсам (Интернет);
- несоблюдения сроков пересылки письменной корреспонденции организациями почтовой связи, пропажи посылок;
- нарушения законодательства в отношении обработки персональных данных.

Значительное количество писем поступает по вопросам лицензируемой деятельности.

В ответах гражданам по итогам рассмотрения обращений даются исчерпывающие разъяснения и комментарии по законодательству в сфере связи и массовых коммуникаций, подробные консультации по техническим аспектам функционирования телефонной связи и Интернета, а также рекомендации о мерах, направленных на решение поднятых вопросов.

Итоги работы с обращениями граждан не реже одного раза в квартал обсуждаются на совещаниях руководства Роскомнадзора.